



**VICE MINISTERIO DE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO**  
**VMVDU**

# **PLAN DE ORDENAMIENTO Y DESARROLLO URBANO DEL MUNICIPIO DE INTIPUCÁ 2016-2030**

**VOLUMEN 1: DIAGNÓSTICO SECTORIAL DEL MUNICIPIO DE INTIPUCÁ PARA  
EL PLAN DE ORDENAMIENTO Y DESARROLLO URBANO**





**GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR**

**MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS, TRANSPORTE, Y DE VIVIENDA  
Y DESARROLLO URBANO**

**Volumen 1**

**Tomo II**

**Diagnóstico Sectorial de Desarrollo Económico y Social  
del municipio de Intipucá**

**MUNICIPIO DE INTIPUCÁ**

---

Presenta:

**Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano**

San Salvador, octubre de 2016

## CONTENIDO

SIGLAS Y ACRÓNIMOS .....	4
INTRODUCCIÓN .....	6
METODOLOGÍA DEL DIAGNÓSTICO SECTORIAL .....	7
1. DIAGNÓSTICO DE LA DINÁMICA SOCIAL Y ECONÓMICA DE LOS SEIS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA .....	9
1.1 DIAGNÓSTICO SOCIAL .....	9
1.1.1 CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO DE LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA ....	9
1.1.2 ANÁLISIS DENSIDAD POBLACIONAL.....	9
1.1.3 ANÁLISIS DEMOGRÁFICO.....	10
1.1.4 ANÁLISIS DEMOGRÁFICO COMPARATIVO EN BASE A LOS CENSOS DE POBLACIÓN 1992 Y DEL AÑO 2007 .....	12
1.1.5 PROYECCIONES DEMOGRÁFICAS DE LOS MUNICIPIOS .....	14
1.1.6 POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (PET) .....	16
1.1.7 FUERZA LABORAL: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA).....	17
1.1.8 HOGARES Y VIVIENDA.....	20
1.1.9 INDICADORES DE POBREZA .....	22
1.1.10 MIGRACIONES Y REMESAS .....	28
1.1.11 REDES DE SERVICIOS URBANOS.....	30
1.1.12 CRIMINALIDAD, VIOLENCIA Y EL DOMINIO TERRITORIAL .....	35
1.2 DIAGNÓSTICO ECONÓMICO.....	37
1.2.1 LA INDUSTRIA, EL COMERCIO Y SERVICIOS .....	37
1.2.2 ACTIVIDAD AGROPECUARIA .....	39
1.2.3 TURISMO Y PROMOCIÓN.....	43
1.2.4 COMPETITIVIDAD MUNICIPAL Y RELACIONES DE INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE MUNICIPIOS.....	44
1.2.5 ASOCIATIVIDAD MUNICIPAL.....	48
1.2.6 INICIATIVAS DE DESARROLLO TERRITORIAL QUE INCIDEN EN LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA.....	50
2. DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO MUNICIPIO DE INTIPUCÁ .....	53
2.1 CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO.....	53

2.1.1	UBICACIÓN GEOGRÁFICA .....	54
2.1.2	ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL .....	54
2.1.3	POBLACIÓN .....	55
2.1.4	HOGARES Y VIVIENDA.....	56
2.1.5	INDICADORES SOCIALES .....	58
2.2	ASPECTOS IMPORTANTES DE LA DINÁMICA ECONÓMICA Y PRODUCTIVA .....	59
2.2.1	COMERCIO Y SERVICIOS.....	61
2.2.2	POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES DE DESARROLLO Y DE COMPETITIVIDAD DEL MUNICIPIO DE INTIPUCÁ.....	62
2.2.3	LEGISLACIÓN LOCAL Y ORDENANZAS EN EL TEMA SOCIO-ECONÓMICO .....	63
2.2.4	INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN EXISTENTES CON INCIDENCIA EN LA GESTIÓN SOCIO-ECONÓMICA DE INTIPUCÁ.....	64
3.	AVANCES DEL PROCESO DE CONSULTA Y PARTICIPACION .....	66
	ÍNDICE DE CUADROS .....	69
	ÍNDICE DE FIGURAS .....	71
	BIBLIOGRAFIA.....	71

## SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AUP	Asentamientos Urbanos Precarios
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CELADE	Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CNR	Centro Nacional de Registro
CONAMYPE	Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa
DIGESTYC	Dirección General de Estadística y Censos
EHPM	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FISDL	Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local
FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
FUNDAUNGO	Fundación Doctor Guillermo Manuel Ungo
FUSADES	Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IESOCE	Índice de Estratificación Socio Económica
MINEC	Ministerio de Economía
MINTRAB	Ministerio de Trabajo y Previsión Social
MOPTVDU	Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PEA	Población Económicamente Activa
PEI	Población Económicamente Inactiva
PET	Población en edad de trabajar
PFGL	Proyecto de Fortalecimiento de los Gobiernos Locales
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social, México
VMVDU	Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano
UCA	Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”
UNESCO	Organización de las naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas



## INTRODUCCIÓN

Entre los grandes procesos que el Estado Salvadoreño está impulsando en el marco del Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 es la Planificación del Desarrollo, el Gobierno Salvadoreño busca fortalecer la planificación como un proceso integrador, organizado, participativo y determine los cursos de acción que el país debe emprender en el quinquenio para el logro de objetivos de largo plazo y asegurar que el presupuesto público exprese las prioridades del país (Salvador, 2014).

Por lo anterior citado, el Plan Quinquenal en su objetivo número siete señala como una línea de acción: “que concentrará sus acciones en impulsar el ordenamiento territorial con un enfoque de sustentabilidad ambiental; fortalecer las capacidades de las municipalidades y las comunidades en el manejo del territorio, y las institucionales para aplicar normativas; incorporar la conservación y restauración del patrimonio de los pueblos indígenas en el ordenamiento”.

La Estrategia de Desarrollo Integral y Sostenible de la Franja Costero-Marina de El Salvador, identifica a 75 municipios en la franja costera, de los cuales, los 6 municipios objeto del diagnóstico sectorial en cuestión, aportan a la franja costera marina salvadoreña el 7.83% de la población, el 14% de la superficie territorial y un alto valor ecológico y paisaje único.

En esta perspectiva el Diagnóstico Sectorial de desarrollo económico y social de los municipios del Golfo de Fonseca, se constituye como parte integral del estudio “Planes de Ordenamiento y Desarrollo Urbano para los municipios del Golfo de Fonseca (Pasaquina, San Alejo, Conchagua, La Unión, Meanguera del Golfo e Intipucá). Dicho diagnóstico permite conocer la situación vigente de los aspectos sociales y económicos, oportunidades y desafíos presentes en el ámbito territorial de los seis municipios.

El diagnóstico que a continuación se presente aporta aspectos importantes en la dinámica poblacional como productiva, así como en lo político institucional de cada uno de los municipios, se presentan sus déficits y puntos críticos para ser retomados en las propuestas integrales de desarrollo territorial, las cuales deberán detonar en los gobiernos locales y en la ciudadanía un rol más activo para impulsar procesos de gestión y de fortalecimiento de capacidades a fin de movilizar recursos e inversiones hacia un territorio que por su posición geográfica posee una alta valoración ecológica y geopolítica



## METODOLOGÍA DEL DIAGNÓSTICO SECTORIAL

El diagnóstico en este tipo de estudios es la fase previa a la planificación y consiste en la recopilación de información, su ordenamiento y su interpretación que aporta al análisis del comportamiento y funcionamiento de los territorios en estudio.

Entiéndase por territorio, en este caso, un concepto más amplio que una simple localización geográfica o política administrativa. Alude al espacio donde las personas actúan para buscar solución a sus problemas de reproducción social, económica y cultural; y donde las empresas encuentran el ámbito que condiciona sus capacidades competitivas. Es además el espacio donde prestan la mayoría de servicios (agua, comunicaciones, educación, salud, etc.) que tienen trascendencia para las personas y las empresas; donde los primeros buscan trabajo y las unidades económicas desarrollan sus capacidades competitivas, donde existen además, las mayores posibilidades de participación ciudadana (FUNDE, 1999).

La metodología empleada para la formulación del diagnóstico sectorial, se estructuró a partir de los siguientes elementos esenciales:

- a) Revisión y procesamiento de bases de datos de información. Identificación, recopilación y análisis de todas aquellas bases de datos que contienen información para los alcances del diagnóstico económico y social.
- b) Entrevistas con instituciones del Gobierno Nacional, del nivel departamental y municipal, que manejen información o tengan incidencia en los objetivos planteados por el estudio.
- c) El diseño y aplicación de instrumentos y metodologías que permiten un acercamiento tangible a la dinámica social y económica de los territorios. Los instrumentos diseñados y aplicados son:
  - i) Guías para entrevistas a profundidad y grupos focales
  - ii) Instrumento de levantamiento de datos
  - iii) Metodologías para Talleres y reuniones temáticas
  - iv) Consulta pública
  - v) Recorridos de campo, para el reconocimiento en situ
  - vi) Sistematización de datos
- d) Revisión y Análisis de información secundaria. El Censo VI Censo de Población y V de Vivienda 2007 (DIGESTYC), la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples, los Censos Económicos del MINEC, se constituyen como las principales fuentes oficiales de consulta.

Los Planes de Desarrollo Urbano, Territorial o de desarrollo económico local previamente formulados (vigentes o no) tales como el Plan de Desarrollo Territorial para la Región de la Unión, los Planes Municipales Estratégicos Participativos (PEP), planes de gestión de riesgos, entre otros, se constituyen en insumos importantes de consulta.



Los estudios e investigaciones desarrollados por autoridades relacionadas a la temáticas, entre ellos los informes de desarrollo humano del PNUD El Salvador, investigaciones académicas, son consulta ineludible para el análisis.

- e) Talleres de Trabajo. Facilitación de metodologías de trabajo con grupos focales y actores locales para la recolección, consulta y consenso en el marco del proceso de participación social, académica y empresarial.
- f) Reuniones de coordinación del equipo de trabajo multidisciplinario. Para la redacción, integración y consolidación de informes (sectoriales e integrados),

El manejo del análisis escalar del ámbito territorial total de los seis municipios del Golfo de Fonseca, diferenciando las características sociales y económicas de cada uno de los municipios es ineludible ya que dicho análisis permite el abordaje holístico del territorio, distinguiendo las potencialidades y déficit que aportan cada uno de los municipios al área total, así como el rol y aporte que cada unidad territorial al sistema.

## 1. DIAGNÓSTICO DE LA DINÁMICA SOCIAL Y ECONÓMICA DE LOS SEIS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA

### 1.1 DIAGNÓSTICO SOCIAL

#### 1.1.1 CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO DE LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA

El ámbito territorial de los municipios del Golfo de Fonseca, con un área de 1,015.20 Km<sup>2</sup>, con una población residente total de 115,345 habitantes, se ubica en el departamento de La Unión, al oriente del país, siendo estos: Conchagua, Intipucá, Meanguera del Golfo, La Unión, Pasaquina y San Alejo. Comprende el 49% del territorio departamental de La Unión y concentra el 2% de la población del país.

**CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO DE LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA**

Municipio	Población	Área territorial (km <sup>2</sup> )	Densidad (ha/km <sup>2</sup> )	% Urbano	% Rural
La Unión	34,045	111.6	305	53.0	47.0
Conchagua	37,362	200.64	162	45.6	54.4
Intipucá	7,567	94.49	80	38.0	62.0
San Alejo	17,598	245.7	72	16.9	83.10
Pasaquina	16,375	306.9	53	21.7	78.3
Meanguera del Golfo	2,398	25.3	95	18.8	81.20
<b>Total</b>	<b>115,345</b>	<b>1,015.20</b>			

Fuente: DIGESTYC. VI Censo de población y V de vivienda

#### 1.1.2 ANÁLISIS DENSIDAD POBLACIONAL

La ocupación del espacio territorial de los seis municipios responde a una distribución predominantemente rural. Los municipios se componen de áreas urbanas de pequeñas dimensiones y de baja intensidad de ocupación exceptuando La Unión quien tiene un área urbana más extensa y con una densidad de población más alta que el resto de municipios. El área rural presenta un gran número de asentamientos humanos entre colonias, parcelaciones y caseríos diseminados por todo el territorio.

Los municipios del Golfo centralizan su espacio administrativo y sus servicios básicos en las áreas urbanas los cuales están rodeados por colonias y parcelaciones que no responden a una morfología urbana definida.

Los municipios tienen poblaciones que varían desde 37,362 habitantes en Conchagua a 2,398 en Meanguera del Golfo. Las densidades varían entre los municipios, La Unión por tener la función de cabecera departamental presenta una densidad de 305 habitantes por kilómetro cuadrado, le sigue Conchagua con una densidad de 162 hab/km<sup>2</sup>, siendo el municipio de Pasaquina el más bajo en intensidad de ocupación 53 habitantes/km<sup>2</sup>, mientras los otros municipios presentan densidades entre 72 a 95 hab/km<sup>2</sup>.

En conjunto, la zona muestra una concentración poblacional de 113.62 hab/km<sup>2</sup>., inferior a la media del país estimada en 273 hab/km<sup>2</sup>.

La distribución de la población de la zona se destaca por su alto nivel de ruralización. Según los datos del Censo del 2007 el porcentaje de población urbana alcanzaba el 32.33% y el 67.66% se reparte en suelo rural.

El modelo de poblamiento de la zona de los municipios presenta una dispersión y atomización de los núcleos poblados, el levantamiento de asentamientos arroja un total 45 asentamientos urbanos y 289 rurales:

#### CUADRO 2. ASENTAMIENTOS HUMANOS INVENTARIADOS EN CAMPO POR MUNICIPIO

Municipio	Asentamientos Humanos Inventariado	Asentamientos Humanos validados por la Municipalidad
La Unión	100	86
Conchagua	149	92
Intipucá	49	33
San Alejo	119	72
Pasaquina	105	94
Meanguera del Golfo	18	9
<b>Total</b>	<b>540</b>	<b>386</b>

Fuente: Diagnóstico Sectorial Asentamientos Humanos y Hábitat, para los planes de desarrollo urbano de los Municipios del Golfo de Fonseca. VMDU 2015

#### 1.1.3 ANÁLISIS DEMOGRÁFICO

De conformidad a las cifras reportadas por el V censo de población y el IV de vivienda 2007, la población de los municipios del Golfo de Fonseca alcanzo los 115,345 habitantes, ubicándose el 39% en el área urbana y 61% en el área rural, con participación mayoritaria de la mujer, que arroja un índice de masculinidad del orden de 0.89; es decir, que por cada 100 mujeres existen 89 hombres.

**CUADRO 3. POBLACIÓN URBANA Y RURAL POR MUNICIPIO**

Municipio	Población			Total		Urbana		Rural	
	Total	Urbana	Rural	H	M	H	M	H	M
La Unión	34,045	18,046	15,999	16,093	17,952	8,392	9,654	7,701	8,298
Conchagua	37,362	17,025	20,337	18,021	19,341	8,221	8,804	9,800	10,537
Intipucá	7,567	2,879	4,688	3,638	3,929	1,352	1,527	2,286	2,402
San Alejo	17,598	2,972	14,626	8,120	9,478	1,262	1,710	6,858	7,768
Pasaquina	16,375	3,553	12,822	7,561	8,814	1,565	1,988	5,996	6,826
Meanguera del Golfo	2,398	452	1,946	1,124	1,274	206	246	918	1,028
<b>Total</b>	<b>115,345</b>	<b>44,927</b>	<b>70,418</b>	<b>54,557</b>	<b>60,788</b>	<b>20,998</b>	<b>23,929</b>	<b>33,559</b>	<b>36,859</b>

Fuente: DIGESTYC. VI Censo de población y V de vivienda

La EHPM 2013, reporta que el 56.2% de la población es menor de 30 años y la población de 60 años y más, que es considerada como las personas adultas mayores, representan el 11.0%. Esto revela que la población salvadoreña es bastante joven, lo que facilita la renovación generacional en los ámbitos productivos y de la sociedad en general

La población de los municipios del Golfo es un reflejo del comportamiento de rangos de edades del nivel nacional, puede considerarse como eminentemente joven, hasta 17 años se cubre el 43.3%; el 45.5% de la población se ubica entre los 18 y 59 años y solo el 11% representa a la población adulta mayor edad. El Cuadro N° 4 resume la cuantía de la población por municipio.

**CUADRO 4. POBLACIÓN POR RANGOS DE EDADES POR MUNICIPIO**

Municipio	Población	0-3	4-6	7-17	18-59	60 a más
La Unión	34,045	2,850	2,382	9,038	15,878	3,897
Conchagua	37,362	3,332	2,702	11,090	16,934	3,304
Intipucá	7,567	690	558	2,193	3,320	806
San Alejo	17,598	1,385	1,197	5,061	7,780	2,175
Pasaquina	16,375	1,232	1,029	4,305	7,466	2,343
Meanguera del Golfo	2,398	191	145	715	1,073	274
<b>Total</b>	<b>115,345</b>	<b>9,680</b>	<b>8,013</b>	<b>32,402</b>	<b>52,451</b>	<b>12,799</b>

Fuente: DIGESTYC. VI Censo de población y V de vivienda

#### 1.1.4 ANÁLISIS DEMOGRÁFICO COMPARATIVO EN BASE A LOS CENSOS DE POBLACIÓN 1992 Y DEL AÑO 2007

La población total del territorio constituido por los municipios del Golfo presenta una reducción, de 125,106 habitantes en 1992 a 115,345 habitantes en 2007. Como muestra el Cuadro 5, esta reducción poblacional es más notoria en la población rural, mientras que la urbana aumenta paulatinamente.

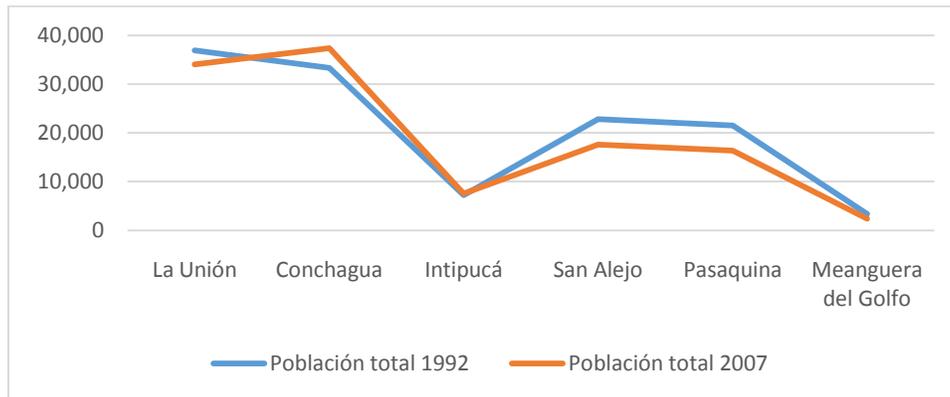
**CUADRO 5. POBLACIÓN CENSOS 1992 Y 2007**

Municipio	Población Censo 1992			Población Censo 2007		
	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
La Unión	36,903	21,091	15,812	34,045	18,046	15,999
Conchagua	33,332	2,458	30,874	37,362	17,025	20,337
Intipucá	7,201	2,840	4,361	7,567	2,879	4,688
San Alejo	22,793	4,073	18,720	17,598	2,972	14,626
Pasaquina	21,509	2,106	19,403	16,375	3,553	12,822
Meanguera del Golfo	3,368	1,316	2,052	2,398	452	1,946
<b>Total</b>	<b>125,106</b>	<b>33,884</b>	<b>91,222</b>	<b>115,345</b>	<b>44,927</b>	<b>70,418</b>

Fuente: DIGESTYC. Censos de Población 1992 VI Censo de población y V de vivienda 2007.

A nivel local, únicamente los municipios de Conchagua e Intipucá presentan un incremento de su población total de 1992 con respecto a la que registra el Censo del año 2007. Sin embargo, el incremento población que presenta este último es poco significativo. Por su parte, los municipios de La Unión, San Alejo, Pasaquina y Meanguera del Golfo presentan una dinámica contraria, es decir, una reducción de la población total del año 1992 a 2007, siendo San Alejo y Pasaquina los que presentan una mayor reducción (Ver la Figura 1).

**FIGURA 1. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL DE LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA SEGÚN LOS CENSOS DE POBLACIÓN DE 1992 Y 2007**

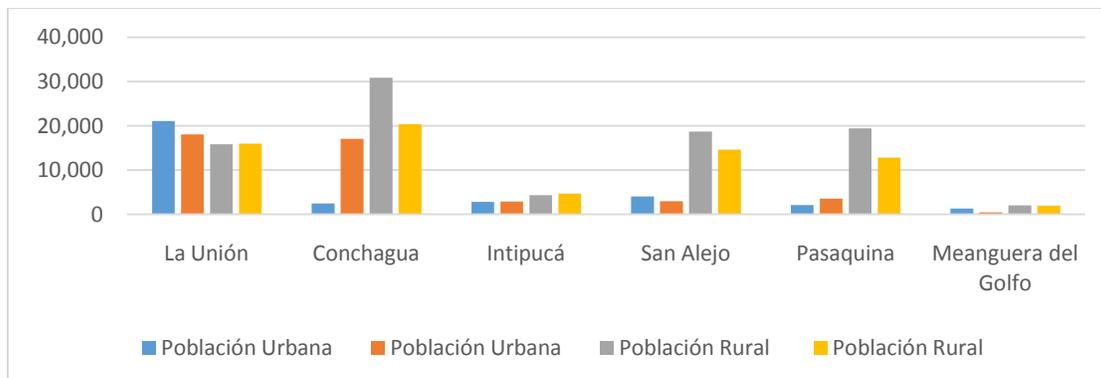


Fuente: Elaboración propia con base en DIGESTYC. Censos de Población 1992 VI Censo de población y V de vivienda 2007.

La población urbana de los municipios de La Unión, Intipucá, San Alejo y Meanguera del Golfo presenta una reducción de 1992 a 2007, siendo la más significativa la de este último. Por otro lado, los municipios de Conchagua y Pasaquina presentan un incremento poblacional, siendo Conchagua el municipio de la región que presenta el mayor incremento poblacional.

Por otro lado, la población rural de los municipios de Conchagua, San Alejo y Pasaquina presenta reducción notable, siendo nuevamente Conchagua el municipio que presenta la variación más significativa. La población rural de los demás municipios presenta un leve incremento, a excepción de Meanguera del Golfo, que presenta una leve reducción, pero en estos últimos casos la variación es poca (ver Figura 2).

**FIGURA 2. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN URBANA Y RURAL DE LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA SEGÚN LOS CENSOS DE POBLACIÓN DE 1992 Y 2007**



Fuente: Elaboración propia con base en DIGESTYC. Censos de Población 1992 VI Censo de población y V de vivienda 2007.

### 1.1.5 PROYECCIONES DEMOGRÁFICAS DE LOS MUNICIPIOS

Los datos de estimación y proyección de la población indican siempre un mayor número de mujeres tanto en la totalidad del territorio (ver Figura 3) como en cada uno de los municipios que lo conforman (ver Cuadros 6 y 7 y Figura 4).

**CUADRO 6. PROYECCIONES DE POBLACIÓN. MUNICIPAL 2016-2025.HOMBRES**

Municipio	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Departamento La Unión</b>	124,382	125,805	127,306	128,866	130,459	132,076	133,713	135,351	137,042	138,811
La Unión	17,385	17,506	17,635	17,768	17,903	18,035	18,168	18,295	18,427	18,564
Conchagua	22,339	22,843	23,367	23,910	24,464	25,029	25,605	26,188	26,787	27,410
Intipucá	4,163	4,222	4,284	4,348	4,413	4,480	4,547	4,616	4,686	4,759
Meanguera del Golfo	1,251	1,264	1,279	1,294	1,309	1,324	1,340	1,355	1,372	1,388
Pasaquina	7,850	7,873	7,900	7,929	7,959	7,989	8,018	8,046	8,076	8,109
San Alejo	8,221	8,222	8,225	8,231	8,237	8,242	8,247	8,251	8,256	8,263

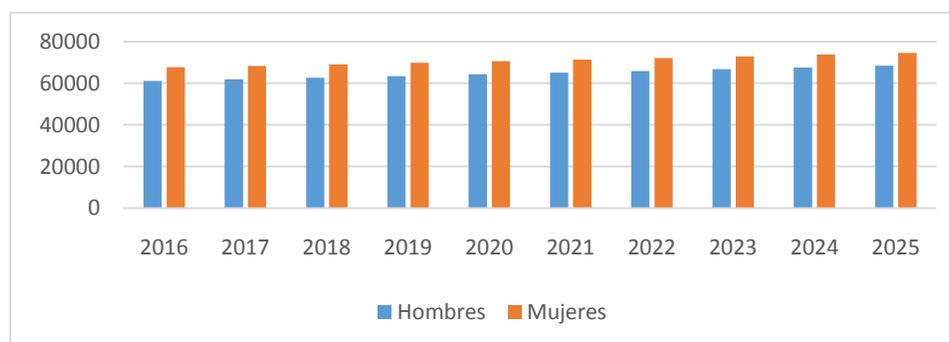
Fuente: EL Salvador: Estimaciones y Proyecciones de Población. Municipal 2005-2025. Ministerio de Economía Dirección General de Estadística y Censos – Digestyc Fondo de Población de las Naciones Unidas – UNFPA Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) – División de Población de la CEPAL.

### CUADRO 7. PROYECCIONES DE POBLACIÓN. MUNICIPAL 2016-2025. MUJERES

Municipio	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Departamento La Unión</b>	141,185	142,625	144,130	145,682	147,272	148,882	150,516	152,171	153,838	155,547
La Unión	19,159	19,254	19,354	19,455	19,557	19,659	19,758	19,857	19,952	20,049
Conchagua	23,883	24,396	24,926	25,468	26,026	26,593	27,170	27,756	28,353	28,961
Intipucá	4,401	4,449	4,500	4,552	4,606	4,661	4,717	4,772	4,830	4,888
Meanguera del Golfo	1,428	1,444	1,460	1,478	1,496	1,514	1,532	1,552	1,570	1,590
Pasaquina	9,112	9,130	9,149	9,171	9,193	9,215	9,238	9,261	9,282	9,305
San Alejo	9,712	9,719	9,729	9,741	9,753	9,766	9,779	9,790	9,800	9,813

Fuente: EL Salvador: Estimaciones y Proyecciones de Población. Municipal 2005-2025. Ministerio de Economía Dirección General de Estadística y Censos – Digestyc Fondo de Población de las Naciones Unidas – UNFPA Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) – División de Población de la CEPAL.

### FIGURA 3. PROYECCIONES DE POBLACIÓN. TERRITORIO MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA. 2016-2025



Fuente: Elaboración propia con base en EL Salvador: Estimaciones y Proyecciones de Población. Municipal 2005-2025. Ministerio de Economía Dirección General de Estadística y Censos – Digestyc Fondo de Población de las Naciones Unidas – UNFPA Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) – División de Población de la CEPAL.

Siendo Conchagua y La Unión los municipios con mayor población, se proyecta del mismo modo un mayor número de mujeres. Ambos municipios presentan mayor cantidad de mujeres que de hombres, presentando índices de masculinidad proyectados de 0.94 a 0.95 y de 0.91 a 0.93, respectivamente. Por otro lado, los municipios de San Alejo y Pasaquina presentan los índices de masculinidad proyectados más bajos, de 0.85 a 0.84 y de 0.86 a 0.87, respectivamente. Es importante hacer notar que en el caso de San Alejo se proyecta una reducción del índice de masculinidad hacia el año 2025, similar a lo que ocurre en el caso de Meanguera del Golfo, donde se tienen índices de masculinidad proyectados de 0.88 a 0.87. Por su parte, Intipucá presenta los mayores índices de masculinidad proyectados en el territorio, de 0.95 a 0.97.

**FIGURA 4. PROYECCIONES DE POBLACIÓN. MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA. 2016-2025**



Fuente: Elaboración propia con base en EL Salvador: Estimaciones y Proyecciones de Población. Municipal 2005-2025. Ministerio de Economía Dirección General de Estadística y Censos – Digestyc Fondo de Población de las Naciones Unidas – UNFPA Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) – División de Población de la CEPAL.

### 1.1.6 POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (PET)

Representa el segmento de la población, que de acuerdo a la realidad socioeconómica esta apta para trabajar y que por esa razón es llamada también en edad activa; cuantificándose a partir de los 10 años de edad.

Es eminentemente joven; hasta la edad de 19 años cubre prácticamente el 24.1%; entre 20 – 39 y 40 – 59, el 25.8% y 10.3% respectivamente, sumando en total el 60.3%.

En todos los municipios del territorio, los datos del Censo de población 2007 indican que, a pesar de que hay más mujeres que hombres en edad de trabajar, menos mujeres se encuentran ocupadas, situación más evidente en el caso de las mujeres rurales. Lo anterior indica que existen dos tipos de brecha, una en cuanto al sexo y la otra en cuanto al lugar de residencia.

### 1.1.7 FUERZA LABORAL: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA)

Se trata de las personas de 10 años y más, vinculadas a la actividad económica, conforman la fuerza de trabajo; ya sea que se encuentren ocupados, desocupados pero buscando trabajo, o que buscan trabajo por primera vez.

#### CUADRO 8. FUERZA LABORAL: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA) POR MUNICIPIO

Municipio	Urbano/rural	Área rural o urbana y sexo	Total PET	Población económicamente activa (PEA)				
				Total PEA	Ocupada	Desocupada		
						Total	Trabajó antes	Buscó trabajo por primera vez
La Unión	Urbana	Hombre	6,387	3,603	3,330	273	182	91
		Mujer	7,779	2,875	2,595	280	187	93
	Rural	Hombre	5,697	2,966	2,819	147	87	60
		Mujer	6,369	868	742	126	68	58
Conchagua	Urbana	Hombre	6,167	3,549	3,350	199	127	72
		Mujer	6,798	1,968	1,803	165	90	75
	Rural	Hombre	7,212	3,800	3,405	395	281	114
		Mujer	7,941	1,510	1,210	300	186	114
Intipucá	Urbana	Hombre	977	510	482	28	7	21
		Mujer	1,195	305	293	12	4	8
	Rural	Hombre	1,711	886	823	63	50	13
		Mujer	1,817	220	192	28	18	10
Meanguera del Golfo	Urbana	Hombre	156	96	77	19	18	1
		Mujer	201	29	23	6	4	2
	Rural	Hombre	706	375	295	80	72	8
		Mujer	790	91	71	20	13	7
Pasaquina	Urbana	Hombre	1,192	566	523	43	33	10
		Mujer	1,645	439	402	37	23	14
	Rural	Hombre	4,635	2,016	1,695	321	221	100
		Mujer	5,549	798	615	183	97	86
San Alejo	Urbana	Hombre	944	535	500	35	25	10
		Mujer	1,401	394	374	20	9	11
	Rural	Hombre	5,131	2,056	1,708	348	265	83
		Mujer	6,098	936	646	290	202	88

Fuente: DIGESTYC. VI Censo de población y V de vivienda

Relacionando este segmento de población de los municipios (PEA) con la población total y/o la población en edad de trabajar (PEA) se derivan los indicadores siguientes: a) proporción de la población que se encuentran activa económicamente es el 36%; b) nivel de actividad económica de los hombres 67%; y d) nivel de actividad económica de las mujeres 33%), es decir, en este segmento se evidencia la baja participación en la actividad económica de la mujer

La baja participación de la mujer también se evidencia en las cifras relacionadas a la población ocupada en el cual la mujer representa solamente el 32%. En el área rural el peso de la mujer en la población ocupada es sólo de 12.46%.

El mercado laboral de El Salvador se caracteriza por una participación laboral alta por parte de los hombres y baja por parte de las mujeres. Para 2013, la tasa de participación masculina fue de 80.6%, mientras la femenina alcanzó un 49.3%. Esta brecha en la participación masculina y femenina se ha mantenido a lo largo del tiempo. El desempleo<sup>1</sup> nacional alcanza el 5.9%, siendo este mayor para los hombres que para las mujeres, 6.8% y 4.7%, respectivamente. Además, la tasa de empleo<sup>2</sup> en el sector formal es baja, apenas el 29.6% de los ocupados cotizan algún tipo de seguridad social (EHPM, 2013) (FUSADES, 2015)

En el caso del ámbito de los seis municipios del Golfo de Fonseca, según VI Censo de población y V de Vivienda, el total de población en edad de trabajar (PET) es 88, 498 personas, concentrándose el mayor porcentaje en Conchagua con 28,118 equivalente al 32% , seguidamente La Unión con el 30% de la PET, la participación de San Alejo, Pasaquina, Intipucá y Meanguera del Golfo es del 38%. La Población económicamente activa (PEA) es de 31,391 personas y la población económicamente inactiva (PEI) es de 57,107 personas.

La población económicamente inactiva (PEI), es definida por la DIGESTYC como las personas que no trabajaron la semana anterior al día del inicio del censo, no pertenecen a la fuerza de trabajo y no realizan ninguna actividad económica remunerada en dinero o especie. Comprende distintas categorías: personas dedicadas a las tareas del hogar, estudiantes, jubilados, reclusos, con limitaciones permanentes.

---

<sup>1</sup> Desempleo: Situación laboral de las personas que, estando en edad de trabajar, no trabajan pero buscan activamente un empleo. Informe de Desarrollo Humano de El Salvador 2007-2008. PNUD El Salvador

<sup>2</sup> Empleo: Trabajo efectuado a cambio de pago (salario, sueldo, comisiones, propinas, pagos a destajo o pagos en especie). Puede ser empleo dependiente, en el caso de los asalariados, o empleo independiente, en el caso de los trabajadores por cuenta propia. Informe de Desarrollo Humano de El Salvador 2007-2008. PNUD El Salvador

### CUADRO 9. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA POR MUNICIPIO (PEI)

Municipio	Urbano/rural	PEI Inactivos	Hombre	Mujer	Tasa de desempleo
La Unión	Urbana	6,688	2,784	4,904	7.8
	Rural	8,232	2,731	5,501	
Conchagua	Urbana	7,448	2,618	4,830	6.4
	Rural	9,843	3,412	6,431	
Intipucá	Urbana	1,357	467	890	7.8
	Rural	2,422	825	1,597	
Meanguera del Golfo	Urbana	232	60	172	4.4
	Rural	1,030	331	699	
Pasaquina	Urbana	1,832	626	1,206	13.4
	Rural	7,370	2,619	4,751	
San Alejo	Urbana	1,416	409	1,007	5.8
	Rural	8,337	3,075	5,162	
	Totales	57,107	19,957	37,150	

Fuente: Elaboración propia con base al VI Censo de población y V de vivienda y al Informe 262. Indicadores municipales sobre desarrollo humano y objetivos de Desarrollo del Milenio. El Salvador 2005.

### CUADRO 10. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA POR MUNICIPIO (PEI)

Población económicamente inactiva (PEI)	Total en los municipios del Golfo de Fonseca	%
Tareas del hogar	32,928	58
Estudiantes	18,938	33
Jubilados	681	2.0
Recluidos	308	0.5
Limitaciones permanentes	2,617	5.0
Otros motivos	1,635	3.0
<b>Total</b>	<b>57,107</b>	

Fuente: Elaboración propia con base al VI Censo de población y V de vivienda.

La Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) estima que el parque empresarial de El Salvador lo conforman alrededor de 600,000 negocios. De este total, solo 161,934 están registrados en el Ministerio de Economía (MINEC), según el último Directorio de Unidades Económicas de esa institución. Para el caso de los municipios del Golfo de Fonseca, el Directorio Económico de Empresas del 2011, registro un total de 225 empresas con un total de 2,371 empleadas.

## CUADRO 11. NÚMERO DE EMPRESAS Y PERSONAL EN LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA

Municipios	Número de empresas	Personal ocupado
Conchagua	26	241
Intipucá	7	25
La Unión	164	1967
Meanguera del Golfo	---	----
Pasaquina	16	107
San Alejo	12	31
Total	225	2,371

Fuente: Directorio Económico de Empresas 2011. MINEC.

### 1.1.8 HOGARES Y VIVIENDA

La vivienda<sup>3</sup> es el activo más importante para los hogares en el mundo y es el gasto recurrente más grande de las familias de medianos y bajos ingresos. La vivienda es un bien privado y tiene características especiales que la diferencian de otros bienes. Por ejemplo, la vivienda satisface una necesidad básica de las personas y las familias. Por ser un bien duradero, es la decisión financiera más importante de una familia. Se utiliza como mecanismo de acumulación de riqueza. Por ser un bien “inmueble” no se puede trasladar a o consumir en otra ubicación y representa un conjunto de componentes que la diferencian de otros bienes como el suelo, la infraestructura, los servicios, el equipamiento y la edificación misma. Estas características no son valoradas igual por todos. El Salvador cuenta con 1,580,199 hogares<sup>4</sup> de los cuales el 66% está en el área urbana y el 34% en la zona rural (Perfil del Sector Vivienda de El Salvador. ONU-Hábitat, 2013).

En el conjunto de los seis municipios, según el VI Censo de Población y V de Vivienda de DIGESTYC identifican 37,161 viviendas, equivalente al 2.35% del total nacional, de los cuales el 38.47% de las viviendas están ubicadas en el área urbana y el 61.53 % restante en la zona rural. Puede apreciarse

<sup>3</sup> Vivienda. Es todo lugar delimitado por paredes y techos, en donde una o más personas residen habitualmente; es decir en donde duermen, preparan alimentos y se protegen del medio ambiente. Asimismo las personas pueden entrar y salir del mencionado lugar sin pasar por otra vivienda, teniendo acceso directo desde la calle, pasaje o camino, o pasando por patios, pasillos, zaguanes o escaleras de uso común. VI Censo de Población y de Vivienda 2007. MINEC. DIGESTYC.

<sup>4</sup> La Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC) define en sus encuestas al hogar como el grupo de personas que comparten la misma residencia y los gastos de alimentos. De esta forma, el concepto de hogar difiere del concepto de familia, pues este último se refiere a un grupo de personas que viven juntas y que están unidas por vínculos de parentesco, ya sea consanguíneo, por matrimonio o por adopción.

el alto porcentaje de hogares rurales, donde se asume que en un hogar rural hay un promedio de 4.2 personas.

#### CUADRO 12. ÁREA DE RESIDENCIA Y TIPO DE VIVIENDA POR MUNICIPIO DEL GOLFO DE FONSECA

Área de residencia y tipo de vivienda	Viviendas totales	Población	Promedio de personas presentes por vivienda ocupada
<b>CONCHAGUA</b>	<b>11,275</b>	<b>37,362</b>	<b>4.3</b>
Área Urbana	5,385	17,025	4.2
Área Rural	5,890	20,337	4.4
<b>INTIPUCÁ</b>	<b>2,555</b>	<b>7,567</b>	<b>4.1</b>
Área Urbana	970	2,879	4.0
Área Rural	1,585	4,688	4.2
<b>LA UNIÓN</b>	<b>10,363</b>	<b>34,045</b>	<b>4.1</b>
Área Urbana	5,469	18,046	4.1
Área Rural	4,894	15,999	4.2
<b>MEANGUERA DEL GOLFO</b>	<b>792</b>	<b>2,398</b>	<b>4.2</b>
Área Urbana	155	452	4.0
Área Rural	637	1,946	4.3
<b>PASAQUINA</b>	<b>5,888</b>	<b>16,375</b>	<b>4.0</b>
Área Urbana	1,177	3,553	3.9
Área Rural	4,711	12,822	4.0
<b>SAN ALEJO</b>	<b>6,288</b>	<b>17,598</b>	<b>4.0</b>
Área Urbana	1,141	2,972	3.8
Área Rural	5,147	14,626	4.1

Fuente: DIGESTYC. VI Censo de población y V de vivienda

El estado del desarrollo humano en los municipios de El Salvador 2009, el cual es un documento elaborado a partir de los datos del Censo 2007. Para cada uno de los municipios proporciona el IDH municipal y un conjunto básico de indicadores demográficos y socio-económicos desagregados, según corresponda, en urbano-rural y hombres (PNUD El Salvador, 2009)

Basado en el anterior documento citado, se extrajo los datos del porcentaje de hogares con déficit habitacional por municipio. Uno de los hallazgos importantes es el alto porcentaje de hogares con déficit habitacional en el área rural, siendo el promedio el 48% .

#### CUADRO 13. PORCENTAJE DE HOGARES CON DÉFICIT HABITACIONAL

Municipio	Número de Hogares	Porcentaje de hogares con déficit habitacional	Urbano	Rural
Conchagua	8,790	41.6	29.8	51.9
La Unión	8,380	33.9	20.4	49.8

Intipucá	1,890	45.20	34.0	52.7
Meanguera del Golfo	582	45.0	38.8	46.6
Pasaquina	4,182	36.9	22.6	41.0
San Alejo	4,412	41.0	21.0	45.4

Fuente: Almanaque 262. Estado del desarrollo humano en los municipios de El Salvador 2009. PNUD. FUNDAUNGO.

Uno de los indicadores significativos en término de desarrollo humano es la tenencia de la vivienda, los datos reflejan que en el ámbito de los seis municipios el 29% de los hogares urbanos en viviendas no cuentan con títulos de propiedad.

#### CUADRO 14. PORCENTAJE DE HOGARES EN VIVIENDAS SIN TÍTULO DE PROPIEDAD

Municipio	Número de Hogares	Porcentaje de hogares en viviendas sin título de propiedad	Urbano	Rural
Conchagua	8,790	19.9	24.4	15.8
La Unión	8,380	25.0	32.0	16.8
Intipucá	1,890	41.3	42.7	40.4
Meanguera del Golfo	582	20.6	26.7	19.1
Pasaquina	4,182	16.9	24.9	14.6
San Alejo	4,412	16.4	22.5	15.1

Fuente: Almanaque 262. Estado del desarrollo humano en los municipios de El Salvador 2009. PNUD. FUNDAUNGO

#### 1.1.9 INDICADORES DE POBREZA

La pobreza es la «condición humana que se caracteriza por la privación continua o crónica de los recursos, la capacidad, las opciones, la seguridad y el poder necesarios para disfrutar de un nivel de vida adecuado y de otros derechos civiles, culturales, económicos, políticos y sociales», según el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas, (OMS, 2009). Esta definición destaca las múltiples dimensiones en que puede manifestarse la pobreza, así como sus efectos adversos sobre el desarrollo humano y el goce de la ciudadanía. Ser pobre implica haber enfrentado y continuar enfrentando limitaciones para acceder a servicios (educación, salud y seguridad social) y mercados (laborales, de bienes de consumo, suelo y vivienda, entre otros) (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Programa El Salvador, El Salvador, 2010).

A continuación se presentan aquellos indicadores sociales que evidencian, a través de cifras, las limitaciones y las disparidades que enfrentan los territorios del Golfo de Fonseca.

### a) Índice de Desarrollo Humano (IDH)

El IDH mide los logros medios de un país, región o municipio en cuanto al desarrollo humano básico en un índice compuesto, el cual trata de capturar tres dimensiones fundamentales del desarrollo humano:

- Disfrutar de una vida larga y saludable.
- Adquirir conocimientos y destrezas que le permitan a una persona participar creativamente en la vida.
- El logro de un nivel decente de vida.

Dimensiones e indicadores del IDH	
Dimensiones esenciales del IDH	Indicadores
1. Disfrutar de una vida larga y saludable.	La esperanza de vida al nacer.
2. Adquirir conocimientos y destrezas que le permitan participar creativamente en la vida.	Combinación de alfabetismo con el índice de matriculación combinada.
3. El logro de un nivel decente de vida.	Poder adquisitivo sobre la base del PIB per cápita.

De a los datos del PNUD, el IDH de El Salvador asciende a 0.680 para el año 2014, ubicándose en la posición 107 de 187 países estudiados, encontrándose en el rango de desarrollo humano medio. A nivel municipal, de los seis municipios del Golfo de Fonseca, 4 de ellos están por debajo del IDH nacional. El IDH por municipio y sus componentes se exponen en el siguiente cuadro; los cuales evidencian las necesidades de seguir los esfuerzos encaminados a mejorar el acceso a los servicios sociales básicos y ampliar las oportunidades de obtener mejores empleos e ingresos.

**CUADRO 15. ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH) POR MUNICIPIO**

Municipio	IDH	Esperanza de vida al nacer	Tasa de alfabetismo adultos (15 años y más)*	Tasa de matriculación	PIB per cápita (\$)
La Unión	0.724	71.8	74.5	57.8	6,753.6
Conchagua	0.660	68.0	69.7	52.4	4,234.8
Intipucá	0.668	70.3	49.7	62.7	5,360.5
San Alejo	0.669	68.9	69.9	52.9	4,389.3
Pasaquina	0.686	68.3	69.3	57.6	5,924.2
Meanguera del Golfo	0.668	70.6	67.4	47.0	4,555.3

Fuente: Almanaque 262. Estado de desarrollo humano en los municipios de El Salvador 2009. PNUD; Informe sobre Desarrollo Humano 2014. PNUD.

\*Tasa (%) de alfabetización de adultos (15+), total. Corresponde al porcentaje de la población mayor de 15 años que es capaz de leer y escribir, con entendimiento, una proposición simple y breve sobre su vida diaria. En general, el término “alfabetización” incluye también habilidades aritméticas, es decir, la capacidad de hacer cálculos matemáticos sencillos.

### b) Nivel de analfabetismo y escolarización

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y Cultura (UNESCO) define el analfabetismo como la situación de una persona que no posee las habilidades para leer, escribir y comprender una frase simple y corta.

Este indicador resume de manera sintética las oportunidades educativas que ha tenido una comunidad, en la medida en que es un indicador que refleja la acumulación de la carencia mínima de servicios educativos. Igualmente es uno de los indicadores más representativos de la marginalidad, pues no hay mayor limitación para la integración social que la limitación al acceso a una información o conocimientos básicos para el ejercicio pleno de la elección como ciudadano, trabajador y consumidor (FISDL, Mapa de la Pobreza, 2005).

Según los datos de la EHPM 2014, el país presenta una tasa de analfabetismo del 10.9%, el Departamento de La Unión es el que presenta mayor tasa de analfabetismo a nivel nacional, con el 21.3%. Los seis municipios del Golfo superan por 6.2 puntos el nivel departamental.

En las siguientes tablas se puede apreciar las brechas en términos territoriales municipales y por sexo.

#### CUADRO 16. NIVEL DE ANALFABETISMO Y ESCOLARIZACIÓN POR MUNICIPIO

Municipios	Total	Alfabetada	Analfabeta	Total_H	Alfabetada_H	Analfabeta_H	Total_M	Alfabetada_M	Analfabeta_M
Conchagua	28,118	20,736	7,382	13,379	10,094	3,285	14,739	10,642	4,097
Intipuca	5,700	3,876	1,824	2,688	1,855	833	3,012	2,021	991
La Unión	26,232	20,412	5,820	12,084	9,685	2,399	14,148	10,727	3,421
Meanguera del Golfo	1,853	1,344	509	862	592	270	991	752	239
Pasaquina	13,021	9,575	3,446	5,827	4,294	1,533	7,194	5,281	1,913
San Alejo	13,574	10,045	3,529	6,075	4,443	1,632	7,499	5,602	1,897

Fuente: DIGESTYC. VI Censo de población y V de vivienda

### CUADRO 17. TASA DE ANALFABETISMO POR MUNICIPIO

Municipio	Tasa de Analfabetismo		
	Total %	Hombres %	Mujeres%
La Unión	22.2	19.9	24.2
Conchagua	26.3	24.6	27.8
Intipucá	32.0	31.0	32.9
San Alejo	26.0	26.9	25.3
Pasaquina	26.5	26.3	26.6
Meanguera del Golfo	27.5	31.3	24.1

Fuente: DIGESTYC. VI Censo de población y V de vivienda

#### c) Asistencia escolar

A pesar de la tasa de analfabetismo en el territorio, cabe resaltar que el porcentaje de la población de 7 a 14 años que asiste a la escuela varía entre el 78.1 % (Meanguera del Golfo) y el 88.6 % (Pasaquina), lo que indica que, a excepción de casos como el de los municipios de Conchagua, San Alejo y Meanguera del Golfo, menos del 20% de niños y niñas no asisten a la escuela (ver Cuadro 18).

### CUADRO 18. ASISTENCIA ESCOLAR DE POBLACIÓN Y PORCENTAJE DE 7 A 14 AÑOS POR MUNICIPIO

Población de 7 a 14 años					
Municipio	Población total	Población asiste	%_a	Población no asiste	%_na
La Unión	6,814	5,714	83.9	1,100	16.1
Conchagua	8,406	6,661	79.2	1,745	20.8
Intipucá	1,671	1,346	80.6	325	19.4
San Alejo	3,812	2,998	78.6	814	21.4
Pasaquina	3,117	2,763	88.6	354	11.4
Meanguera del Golfo	547	427	78.1	120	21.9

Fuente: DIGESTYC. VI Censo de población y V de vivienda

#### d) Condición de pobreza y condición de marginalidad en los municipios del Golfo, según el Mapa de la Pobreza (FISDL 2005)

De acuerdo con el Mapa de Pobreza de FISDL (2005), la caracterización de la condición de pobreza y marginalidad permite realizar una focalización geográfica, lo que a su vez se constituye en una herramienta para el establecimiento de prioridades territoriales en función de la definición de políticas de desarrollo territorial adecuadas.

En ese sentido, define el concepto de pobreza como “la incapacidad de los individuos o las familias para satisfacer necesidades básicas y llenar los estándares de consumo de bienes materiales y socio-culturales de la sociedad a la que pertenecen”. Del mismo modo, el Mapa de Pobreza

clasifica a la mayoría de los municipios del Golfo de Fonseca como en condición de pobreza extrema baja, a excepción del municipio de Conchagua, que es clasificado como en condición de pobreza extrema moderada.

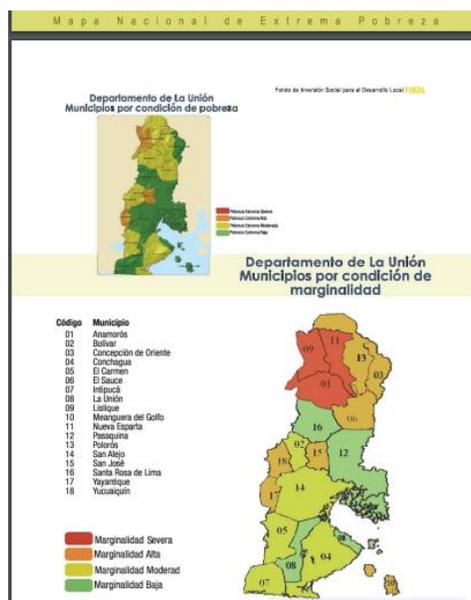
Por otro lado, la condición de marginalidad es definida como la “resultante de un conjunto de procesos que, interactuando, tienden a descalificar a los individuos, al conformar una precaria estructura de oportunidades sociales que les impide obtener (...) capacidades y (...) utilizar plenamente aquellas que han logrado desarrollar”. De ese modo, resulta que los municipios del Golfo presentan condición de marginalidad baja (La Unión y Pasaquina) y moderada (Conchagua, Intipucá y San Alejo). Sin embargo, el municipio de Meanguera del Golfo presenta una condición de marginalidad alta.

**CUADRO 19. CONDICIÓN DE POBREZA Y MARGINALIDAD POR MUNICIPIO**

Municipio	Población	Condición de pobreza	Tasa de Pobreza	Condición de Marginalidad
La Unión	34,045	Extrema baja	11.0	Baja
Conchagua	37,362	Extrema moderada	19.1	Moderada
Intipucá	7,567	Extrema baja	17.8	Moderada
San Alejo	17,598	Extrema baja	17.5	Moderada
Pasaquina	16,375	Extrema baja	15.9	Baja
Meanguera del Golfo	2,398	Extrema baja	16.8	Alta
<b>Total</b>	<b>115,345</b>			

Fuente: Mapa de la Pobreza (FISDL 2005)

**FIGURA 5. MAPAS DE CONDICIÓN DE POBREZA Y MARGINALIDAD DEL DEPARTAMENTO DE LA UNIÓN**



Fuente: Mapa de la Pobreza (FISDL 2005)

### e) Asentamientos Precarios Urbanos (AUP)

Los asentamientos urbanos precarios (AUP) son identificados por el Mapa de la Pobreza y Exclusión Social de El Salvador como territorios donde se concentra la pobreza urbana y donde se materializa la exclusión social. Estos espacios distan de ser homogéneos en la disponibilidad y calidad de servicios básicos, las condiciones de sus viviendas y las características socioeconómicas de sus habitantes. Si bien los AUP afincan en su mayoría familias con ingresos insuficientes para adquirir una vivienda en el mercado formal, algunos presentan ventajas (capital locacional) que mantienen a hogares no pobres (en términos monetarios) viviendo dentro de sus límites.

Es importante conocer donde se localizan este tipo de asentamientos urbanos precarios, dentro del ámbito de los municipios del Golfo de Fonseca, aunque dicho territorio tiene una alta ocupación habitacional rural, los asentamientos densamente poblados en tramas urbanas periféricas con altas deficiencias de habitabilidad, suelen identificarse los tugurios, las lotificaciones o parcelaciones ilegales, u otro tipo de asentamiento deprimidos que no se encuentran ligados con tramas urbanas consolidadas. El departamento de La Unión según el Mapa de Pobreza Urbana y Exclusión Social, identifica 11,672 hogares en AUP con una población de 46,783 habitantes.

De acuerdo con los resultados del Mapa de pobreza urbana y exclusión social, los asentamientos que requieren atención prioritaria son 1,275 a nivel de país, clasificados con predominancia de precariedad extrema y alta, en tanto presentan las privaciones materiales y sociales más profundas en los contextos urbanos. Se estima que estos 1,275 asentamientos albergan más de 200,000 hogares y casi 870,000 personas. Entre los municipios del Golfo de Fonseca, Conchagua se encuentra entre los 20 municipios a nivel nacional con mayor incidencia de hogares en AUP con predominancia de precariedad extrema alta, se localizan 2,319 hogares en 17 asentamientos, le sigue Intipucá con 571 hogares en distribuidos en 5 asentamientos urbanos precarios.

#### CUADRO 20. ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS EN PREDOMINANCIA EXTREMA Y ALTA, SEGÚN ÍNDICE DE ESTRATIFICACIÓN SOCIO ECONÓMICA (IESOCE)

Municipio	Número de Hogares en AUP	Índice estratificación socio económica (IESOCE)
<b>La Unión</b>		
El Condadillo	51	122.8
Los Rubios	268	237.6
<b>Conchagua</b>		
Belén B	60	132.6
El Encantado A	137	139.7
La Metaza	93	137.5
Punta de Jocote	277	164.9

El Palmo	68	144.5
Maculis	55	153.1
Meléndez B	85	180.5
Meléndez A	159	201.3
Güisquil	189	204.0
Santa Monica	120	285.5
Guadalupe B	75	293.8
La Cruz	159	351.9
<b>Intipucá</b>		
La Brea	106	137.5
San Antonio	154	200.7
Concepción	120	204.5
Las Palmeras	111	231.7
El Amatal	80	232.5
<b>San Alejo</b>		
Gaspar A	87	210.1
Guadalupe	78	263.9
La Cruz A.	60	309.2
<b>Pasaquina</b>		
Santa Clarita B	51	248
<b>Meanguera del Golfo</b>		
San Francisco A	76	178.11
Total		

Fuente: Elaboración propia con base al Mapa de Pobreza Urbana y Exclusión Social. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Programa El Salvador, Ministerio de Economía (MINEC), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) San Salvador, El Salvador, 2010

#### 1.1.10 MIGRACIONES Y REMESAS

Desde tiempos remotos, la movilidad espacial de las poblaciones ha sido parte central de la formación de las sociedades centroamericanas. Los distintos territorios de la región han estado conectados mediante sus tejidos poblacionales, estableciéndose entre ellos una integración endógena de comunidades y espacios. Las prácticas espaciales de la movilidad han sido un recurso estratégico en los modos de vida; las estrategias de producción material y reproducción social; y la búsqueda, control y distribución de los recursos y medios de subsistencia.

Las migraciones se transforman en un mecanismo de escape de una realidad marcada por condiciones de exclusión; aunque paradójicamente escapan hacia condiciones iguales o inclusive peores.

El fenómeno migratorio en El Salvador ha sido y seguirá siendo un aporte económico de gran importancia para la población emigrante y sus familias. Según los datos sistematizados por el (Ministerio de Relaciones Exteriores, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas, 2005), en el mundo se localizan 2,950,126

salvadoreños, el flujo migratorio más importante es para los Estados Unidos en ese país se sitúan 2,587,767 salvadoreños, % de la población nacional, fuentes de información registran altas tasas de participación laboral de los salvadoreños en el exterior. En El Salvador la mayoría de personas emigran para trabajar, la edad no supera los 30 años,

La región oriental, principalmente el departamento de La Unión es receptor de emigrantes intrarregionales específicamente de Nicaragua, así lo muestra los Resultados de la Encuesta de caracterización de emigrantes nicaragüenses con arraigo en el oriente de El Salvador (MINEC, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Trabajo y Previsión Social, Ministerio de Salud, UNFPA El Salvador, 2012) .

#### CUADRO 21. NÚMERO DE EMIGRANTES NICARAGÜENSES CON ARRAIGO EN LA ZONA ORIENTAL

Departamento	Hogares %	Personas %
La Unión	45.10	42.6
Morazán	9.7	9.8
San Miguel	39.8	43.9
Usulután	4.9	3.7
Total	100	100

Fuente: Resultados de la Encuesta de caracterización de migrantes nicaragüenses con arraigo en el oriente de El Salvador. UNFPA-MINEC El Salvador 2012.

El estudio referido plantea que entre las razones que han motivado la migración hacia El Salvador se pueden mencionar las diferencias salariales, la necesidad de mano de obra debido al despoblamiento producido por la emigración en el oriente de El Salvador, la accesibilidad y las facilidades migratorias.

La región oriental recibe el 31 % del total de remesas recibidas por el país, pese a concentrar solamente 20 % de la población. Las migraciones y las remesas se han convertido en la variable más importante de la economía de la zona oriental. La importancia de la producción agropecuaria ha disminuido drásticamente y ha sido sustituida por el comercio y los servicios.

Indicadores municipales sobre desarrollo humano y objetivos de desarrollo del Milenio, El Salvador 2005, señalan los siguientes datos en cuanto a la captación de remesas por número de hogares en los municipios del Golfo de Fonseca:

#### CUADRO 22. CAPTACIÓN DE REMESAS POR HOGAR

Municipio	% de hogares que reciben remesas	Total de remesas en \$	Remesas mensuales por hogar en \$	Remesas como % del ingreso familiar
Meanguera del Golfo	61.2	79,613	173.10	36.2
San Alejo	49.3	385,724	154.7	26.9
Pasaquina	48.6	447,477	177.9	24.5
La Unión	41.2	743,446	189.6	19.1
Intipucá	41.0	150,349	202.10	27.2

Conchagua	39.9	532,508	144.4	20.8
-----------	------	---------	-------	------

Fuente: Elaboración en base al Informe 262. El Salvador 2005.

### CUADRO 23. PORCENTAJE DE PERSONAS RECEPTORAS DE REMESAS POR MUNICIPIO

Porcentaje de personas receptoras de remesas						
Municipio	Población total	Total	Urbano	Rural	H	F
Conchagua	37,362	18.7	19.6	17.9	15	18.6
Intipucá	7,567	24	26.2	22.6	17.6	23
La Unión	34,045	24.6	19.7	30.2	20.7	24.4
Meanguera del Golfo	2,398	38.6	48.2	36.3	33.1	35.6
Pasaquina	16,375	29.7	28.3	30.1	26.1	28.5
San Alejo	17,598	26.5	28	26.2	23.1	24.7
Total	115,345					

Fuente: Almanaque 262. Estado de Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador 2009 FUNDAUNGO. PNUD

#### 1.1.11 REDES DE SERVICIOS URBANOS

##### a) Suministro de agua potable

La principal forma de abastecimiento de agua potable para los municipios del Golfo de Fonseca es la cañería dentro de la vivienda. Sin embargo, esta forma de abastecimiento presenta una cobertura del 33.9% de los hogares del territorio. Si a este porcentaje se le agrega el de las viviendas con cañería fuera pero dentro de la propiedad y el de los pozos privados, es posible decir que únicamente el 63.1% de las viviendas del territorio dispone del servicio en su domicilio. Las otras formas de abastecimiento pueden clasificarse como privadas pero cercanas a la vivienda (abastecimiento por cañería del vecino, 4.1%), públicas (pila o chorro público y pozo público, totalizando un 4.8%), y otras (camión, carreta o pipa; ojo de agua, río o quebrada; agua lluvia; y otro, totalizando 6.8%).

### CUADRO 24. TIPO DE SERVICIO DE AGUA POTABLE POR TOTAL DE HOGAR

MUNICIPIO	TOTAL HOGARES	CAÑERÍA DENTRO DE LA VIVIENDA	CAÑERÍA FUERA DE LA VIVIENDA PERO DENTRO DE LA PROPIEDAD	CAÑERÍA DEL VECINO	PILA O CHORRO PÚBLICO	POZO PÚBLICO	POZO PRIVADO	CAMIÓN, CARRETA O PIPA	OJO DE AGUA, RÍO O QUEBRADA	AGUA LLUVIA	OTRO
Conchagua	8,790	2,938	2,879	459	6	1	35		36		17
Intipucá	1,890	502	683	87	451	7	18	1	67	2	41
La Unión	8,380	3,385	2,440	347	116	117	26	217	143		9
Meanguera del Golfo	582	239			27	34	419	1	190		10
Pasaquina	4,182	1,557	463	94	128	214	158	2	996	8	38
San Alejo	4,412	946	1,035	182	60	201	85	31	91	5	19

Fuente: Elaboración propia en base al VI Censo de población y V de Vivienda DIGESTYC.

## b) Aguas negras

Del total de hogares del territorio, 3,365 hogares carecen de sistema de servicio sanitario, es decir, el 11.9%. Del resto de hogares, los que sí poseen un sistema de servicio sanitario, hace uso prioritariamente de las letrinas y los inodoros conectados a fosa séptica; seguido de la letrina abonera y, en menor grado, inodoro conectado a alcantarilla.

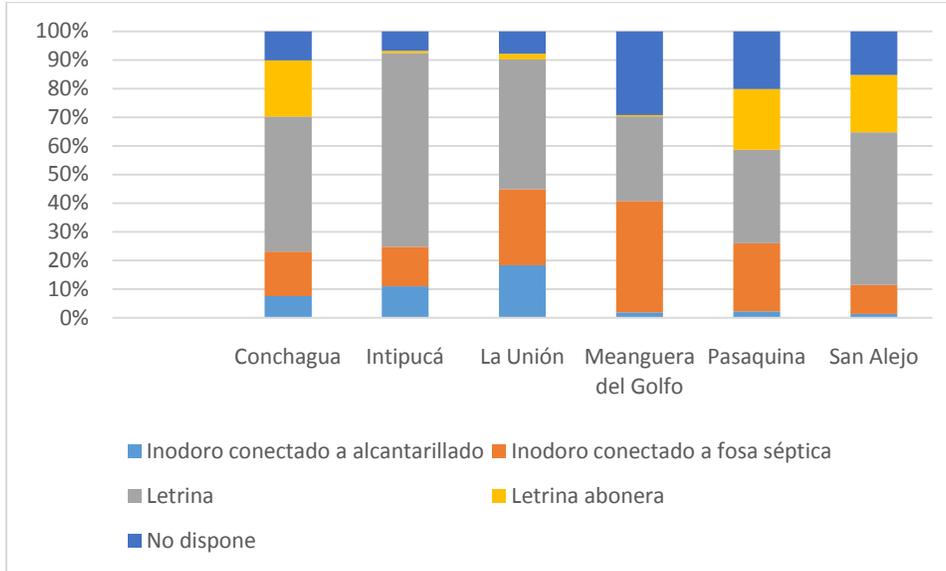
### CUADRO 25. AGUAS NEGRAS POR TIPO DE SERVICIO SANITARIO

Municipios	Total hogares	Inodoro		Letrina		No dispone
		Conectado a alcantarillado	Conectado a fosa séptica	Letrina	Abonera	
Conchagua	8,790	664	1,369	4,138	1,723	896
Intipucá	1,890	208	260	1,279	14	129
La Unión	8,380	1,538	2,223	3,800	166	653
Meanguera del Golfo	582	11	226	172	3	170
Pasaquina	4,182	92	995	1,366	887	842
San Alejo	4,412	61	444	2,352	880	675

Fuente: Elaboración propia en base al VI Censo de población y V de Vivienda DIGESTYC.

En ese sentido, el municipio que mayor cobertura tiene en cuanto a sistemas de servicio sanitario es Intipucá, seguido de La Unión. Sin embargo, es importante hacer notar el bajo porcentaje de conexiones a alcantarillado entre los municipios del Golfo de Fonseca, lo que evidencia una carencia del servicio y limitada presencia e inversión por parte de la institución nacional relacionada con este (ver Figura 6).

FIGURA 6. PORCENTAJE DE COBERTURA DE LOS DISTINTOS SISTEMAS DE SERVICIO SANITARIO



Fuente: Elaboración propia en base al VI Censo de población y V de Vivienda DIGESTYC.

### c) Alumbrado

La principal fuente de energía para el alumbrado en los hogares es la electricidad, representando una cobertura del 89.5%, donde el municipio de Conchagua es el que tiene un menor porcentaje de cobertura (85.6%). De lo anterior es posible inferir que las demás fuentes de energía son mucho menos utilizadas.

CUADRO 26. TOTAL DE HOGARES Y TIPO DE ALUMBRADO

Municipios	Total de Hogares	Electricidad	Kerosene	Candela	Panel Solar	Batería de carro
Conchagua	8,790	7,525	151	915		17
Intipucá	1,890	1,643	18	169		2
La Unión	8,380	7,776	254	291	5	4
Meanguera del Golfo	582	538	3	181		8
Pasaquina	4,182	3,844	132	982	2	6
San Alejo	4,412	3,946	462	610	12	38

Fuente: Elaboración propia en base al VI Censo de población y V de Vivienda DIGESTYC.

### d) Disposición de desechos sólidos

En el territorio del Golfo de Fonseca la principal forma para la disposición de desechos sólidos es la quema (72.8 %), lo que evidencia una debilidad en las capacidades municipales para cumplir con esta competencia, ya que únicamente el 20.1% de las viviendas posee este servicio.

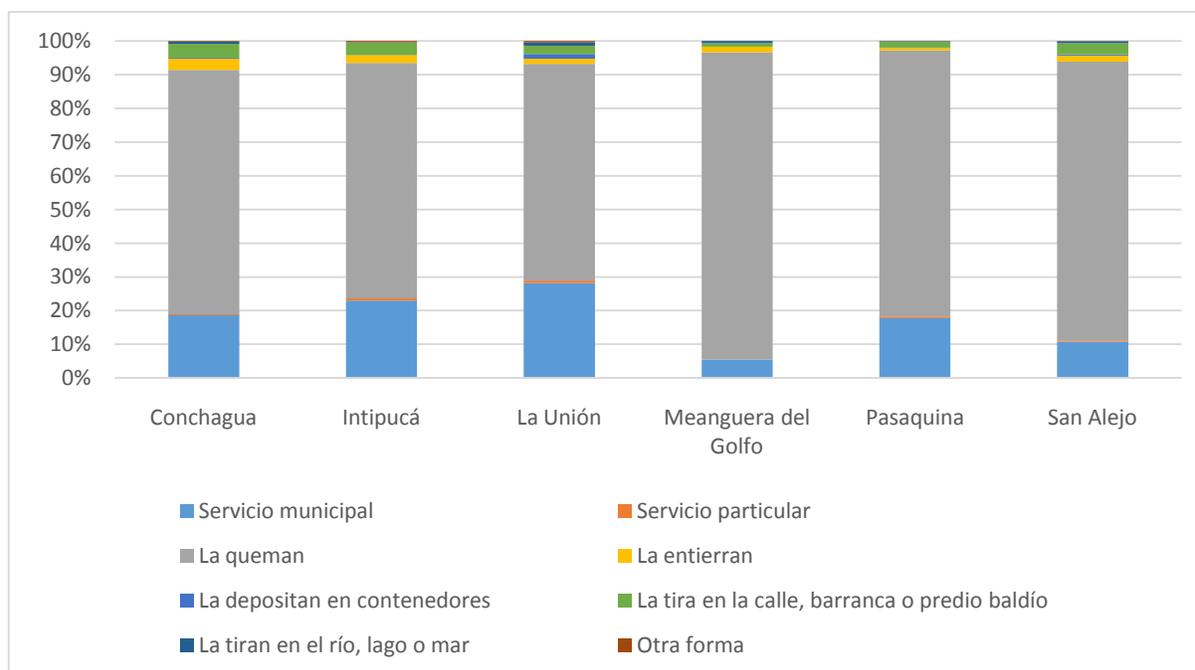
## CUADRO 27. DISPOSICIÓN DE DESECHOS DE SÓLIDOS POR HOGARES

Municipios	Total de hogares	Servicio municipal	Servicio particular	La queman	La entierran	La depositan en contenedores	La tira en la calle, barranca o predio baldío	La tiran en el río, lago o mar	Otra forma
Conchagua	8,790	1,634	32	6,363	297	23	367	53	21
Intipucá	1,890	435	12	1,319	43		72	1	8
La Unión	8,380	2,360	64	5,384	126	120	204	91	31
Meanguera del Golfo	582	32		530	10		6	4	
Pasaquina	4,182	744	21	3,299	30	2	72	8	6
San Alejo	4,412	476	17	3,647	80	16	145	24	7

Fuente: Elaboración propia en base al VI Censo de población y V de Vivienda DIGESTYC.

Con respecto a la cobertura del servicio municipal de recolección de desechos sólidos, los municipios de La Unión e Intipucá son los que evidencian un mayor porcentaje (28.2% y 23%, respectivamente) con relación a los demás municipios, donde Meanguera del Golfo es el que tiene un menor porcentaje de cobertura (5.5%). Debido a la situación general del territorio es que se manifiestan otras prácticas para la disposición de los desechos sólidos, como se evidencia en los municipios de Conchagua e Intipucá, tales como tirarla en la calle, barranca o predio baldío; o enterrarla lo que, junto con la práctica de quemarlos, genera impactos negativos en el medio ambiente.

FIGURA 7. PORCENTAJE DE FORMAS DE DISPOSICIÓN DE DESECHOS SÓLIDOS





Fuente: Elaboración propia en base al VI Censo de población y V de Vivienda DIGESTYC.

#### **e) Internet y teléfono**

Contar con datos de servicio de internet y de servicio de teléfono por número de hogares es importante para los diagnósticos y planeación de nivel municipal.

Como puede verse en el Cuadro 29, el territorio presenta un total de cobertura del servicio telefónico inferior al 50% en todos los municipios, siendo el municipio con la mayor carencia el de San Alejo. Por otro lado, los datos muestran que la cobertura del servicio de internet aún es limitada en el territorio, donde sobresale el caso de Meanguera del Golfo, que carece completamente del servicio. Para ambos servicios se evidencia un menor grado de cobertura en las zonas rurales.

## CUADRO 28. NÚMERO DE HOGARES CON SERVICIO DE INTERNET Y TELÉFONO

Municipio	Número de Hogares	Con servicio de internet			Con servicio de teléfono		
		Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
Conchagua	8,790	1.1	2.2	0.1	30.0	42.2	19.2
La Unión	8,380	2.0	3.6	0.2	42.5	52.6	30.6
Intipucá	1,890	0.9	1.9	0.2	30.1	44.6	20.6
Meanguera del Golfo	582	0.0	0.0	0.0	43.2	53.10	40.7
Pasaquina	4,182	0.6	1.7	0.3	39.0	62.10	32.4
San Alejo	4,412	0.3	1.4	0.1	29.4	67.3	20.9

Fuente: Almanaque 262. Estado del desarrollo humano en los municipios de El Salvador 2009. PNUD. FUNDAUNGO. Indicadores relacionados con los ODM.

### 1.1.12 CRIMINALIDAD, VIOLENCIA Y EL DOMINIO TERRITORIAL<sup>5</sup>

El Estado, pese a sus esfuerzos, sigue sin encontrar la manera de dar respuesta a la demanda de seguridad de parte de la ciudadanía. La escalada de homicidios ha posicionado a El Salvador como uno de las naciones más violentas de la región, con tasas récord de homicidios que, antes de la tregua entre las dos principales pandillas (Mara Salvatrucha y Barrio 18), iniciada en marzo de 2012, rondaban los 70 por cada 100,000 habitantes (PNC, 2011-2012), siendo sus víctimas más frecuentes hombres de entre 18 y 30 años de edad (PNUD, 2013).

El estudio “El Salvador: Mapa de la Violencia y su referencia histórica (Perspectiva, 2008)”, hace alusión que el nexo entre control social y criminalidad es mediado por los efectos que las transformaciones económicas tienen sobre el grado de estabilidad residencial y sobre la estructura social de las localidades. Estas últimas afectan el nivel y la calidad de las interacciones sociales entre los residentes así como su capacidad para compartir valores y trabajo cooperativo para solucionar los problemas locales. Otros aspectos que emergen dentro del marco de la desorganización social son:

- El detrimento de la economía agrícola junto con bajos niveles locales de empleo se asocian a tasas de criminalidad más altas.
- La capacidad de los municipios para tomar ventaja de las transformaciones económicas se ve afectada por su tamaño y ubicación en relación a un centro económico más importante. Los lugares pequeños, que deberían ser fácilmente accesibles a centros regionales, son residencialmente inestables y tienden a concentrar fenómenos de desventaja socio-económica

<sup>5</sup> Dominio territorial Control de un territorio por parte de grupos delictivos que implica la complicidad social, la sustitución del Estado, el poder intimidatorio, la interconexión global y el refuerzo a la cultura delictiva en detrimento de las libertades de la población no afiliada a los mismos. Informe de Desarrollo Humano 2013.PNUD



- Las tasas de criminalidad están relacionadas con el grado de estabilidad residencial de la población. Los lugares con poblaciones inestables tienden a tener tasas de criminalidad más altas. El cambio poblacional reduce las oportunidades para el desarrollo de interacciones sociales de calidad entre los residentes
- Al nivel local, las tasas de criminalidad muestran una relación positiva con el grado de desintegración familiar. La alta incidencia de las familias monoparentales deteriora la capacidad de una localidad para supervisar a adolescentes y jóvenes, y para fomentar la comunicación apropiada entre los adultos.

Los territorios municipales del Golfo de Fonseca son un espejo de dicho fenómeno, lo cual impacta en el bienestar de la población y en la implementación de acciones sociales y económicas.

## 1.2 DIAGNÓSTICO ECONÓMICO

### 1.2.1 LA INDUSTRIA, EL COMERCIO Y SERVICIOS

Un sistema económico local está constituido por el conjunto de actores productivos y de relaciones económicas y socio-laborales en torno a un rubro de la economía, que tienen un cierto grado de coherencia socio-económica y territorial, no necesariamente consiente con la división administrativa del territorio. Las localidades o núcleos poblacionales poseen sus actividades económicas-productivas que estimulan el crecimiento y generan empleo, además de perfilar la orientación económica de la localidad.

En un estudio realizado por el Ministerio de Economía en el 2005, “Concentración laboral de actividades productivas por departamento (excluyendo al sector agropecuario)”, concluyo que la fuerza laboral en El Salvador se encuentra bastante dispersa en los distintos rubros; el coeficiente de variación es de 474.96%, valor bastante alto que permite afirmar tal resultado. La Maquila resulto ser la actividad que más concentraba empleo, acaparando el 9.6% del empleo total del país, excluyendo al sector agrícola.

Total de empleados del país en los sectores industrial, comercial y servicios	Número de personas	Porcentaje %
Ahuachapán	13,608	2.06
Cabañas	5,043	0.76
Chalatenango	7,885	1.19
Cuscatlán	8,670	1.31
La Libertad	129,822	19.63
La Paz	26,557	4.02
<b>La Unión</b>	<b>12,233</b>	<b>1.85</b>
Morazán	6,226	0.94
San Miguel	41,079	6.21
San Salvador	307,012	46.46
San Vicente	8,095	1.22
Santa Ana	48,600	7.35
Sonsonate	27,092	4.10
Usulután	19,191	2.90
<b>Total país</b>	<b>661,413</b>	<b>100</b>

Resultados del mismo estudio señalan que el departamento de La Unión tiene una alta concentración en el sector comercial, con un 62.14% de los empleados dedicados a este tipo de actividades, seguido por el sector industrial y por último el sector servicios. Entre los resultados del estudio despunta la preparación, empaque, refrigeración y congelación de pescado, crustáceos, moluscos y otros productos acuáticos, destacó la importancia que tiene la industria en este departamento, posiblemente debido a la influencia del Grupo Calvo.

La Unión		
Tipo de Actividad	No. de Personas	Porcentaje
Industria	2,704	22.10
Comercio	7,601	62.14
Servicios	1,928	15.76
<b>Total</b>	<b>12,233</b>	<b>100.00</b>

El sector comercial está bastante diversificado con actividades de relativa importancia que van desde la venta de conchas, ostras y otros mariscos hasta la venta de café uva. El departamento está orientado a la extracción y venta de alimentos provenientes del mar.

Actividades productivas en La Unión
Bebidas
Mariscos y pescado
Servicios portuarios
Actividades relacionadas con el sector agropecuario (venta de animales vivos, alimentos para animales, abonos y otras actividades similares)

El comercio se concentra en los núcleos urbanos, en su mayoría son micronegocios como tiendas de artículos de primera necesidad, bazares, salas de belleza, cafetines, comedores, panaderías, entre otros. En estudios de temática laboral en la región muestran la existencia de 2,065 micronegocios y solo una empresa catalogada como grande.

La franja costera de los municipios, principalmente Conchagua, posee una dinámica comercial que la detona el turismo, la extracción de productos del mar y el transporte.

Municipio	Tamaño de la empresa				Total
	Micronegocio	Pequeña	Mediana	Grande	
La Unión	1,504	23	1	1	1529
Conchagua	267	4			271
Pasaquina	80	3			83
Intipucá	100				
San Alejo	100				
Meanguera del Golfo	14				
<b>Total</b>	<b>2,065</b>	<b>30</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1,883</b>

Fuente: Estrategia y Plan de Acción para la equidad de Género. Promoción del empleo regional en el Golfo de Fonseca. MINTRAB-ISDEMU-AECI-ASIGOLFO.2004

La industria en los municipios del Golfo es incipiente, La Unión como cabecera municipal del departamento y contar con instalaciones portuarias, alberga la Planta Tropigas, planta procesadora de Grupo Calvo (empacamiento de atún y producción de harina de pescado).

En el levantamiento de información en los municipios se constató que la actividad que absorbe a la fuerza laboral en los municipios del Golfo es la agricultura de granos básicos y subsistencia.

### 1.2.2 ACTIVIDAD AGROPECUARIA

El territorio de los municipios del Golfo de Fonseca alberga al 3.63% de los productores del país, y el 43.63% del departamento. Esto último implica que gran parte de los productores del departamento se concentran en los seis municipios del Golfo de Fonseca.

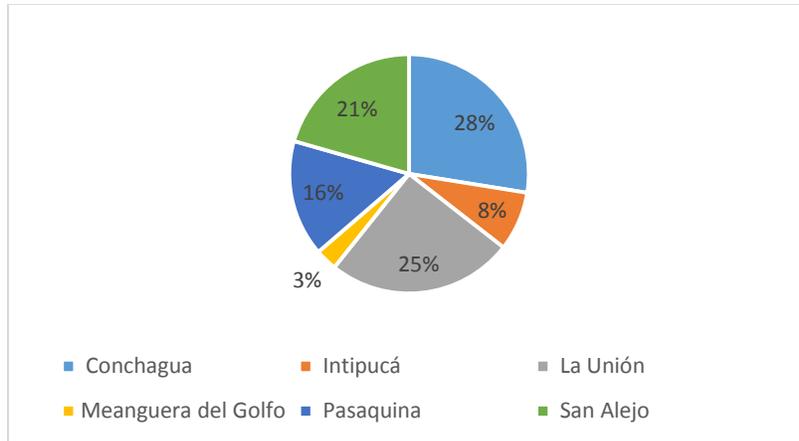
**CUADRO 29. NÚMERO DE PRODUCTORES NIVEL NACIONAL, DEPARTAMENTAL Y MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA**

Nacional/ Departamental/ Municipio	Total Productores	Clasificación de la producción agropecuaria		Viviendas con producción solo de Patio
		Comercial	Pequeño Productor	
Nacional	395,588.	70,544.	325,044.	540,980.
Departamental	32,930.	5,307.	27,623.	20,266.
Municipios del Golfo	14,368	3,096	11,271	11,879
Conchagua	3,955.	794.	3,161.	3,773.
Intipucá	1,151.	217.	933.	721.
La Unión	3,619.	1,011.	2,608.	4,079.
Meanguera del Golfo	426.	83.	343.	191.
Pasaquina	2,261.	518.	1,743.	1,577.
San Alejo	2,956.	473.	2,483.	1,538.

Fuente: Censo Agropecuario 2011. MINEC

La figura muestra el porcentaje de productores que cada uno de los municipios aporta al territorio, donde es posible observar que la mayoría de productores se encuentran en los municipios de Conchagua (28%), La Unión (25%) y San Alejo (21%).

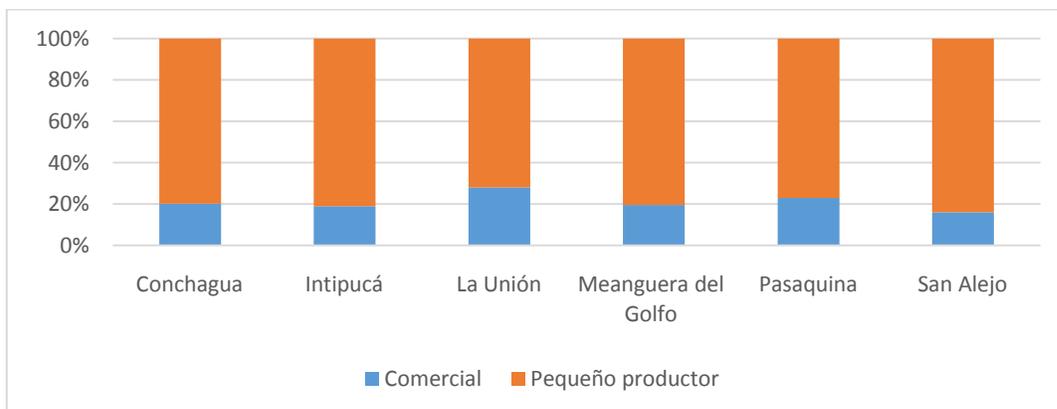
**FIGURA 8. PORCENTAJE DE PRODUCTORES DE LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA**



Fuente: Elaboración propia con base en Censo Agropecuario 2011. MINEC

Adicionalmente, resalta el hecho de que en todos los municipios un gran porcentaje de estos están clasificados como pequeños productores, y una cantidad muy pequeña se dedica a la producción comercial (ver Figura 9), es decir, únicamente el 22% de los productores del territorio compuesto por los municipios del Golfo. Del mismo modo, el Cuadro 30 muestra un predominio de producción en patio.

**FIGURA 9. TOTAL DE PRODUCTORES EN LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO, POR CLASIFICACIÓN DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA**



Fuente: Elaboración propia con base en Censo Agropecuario 2011. MINEC

Otra característica importante de los productores de los municipios del Golfo de Fonseca es que el 99.9% son individuales. El municipio de Conchagua alberga a 2 de las tres cooperativas, a una de las dos empresas o corporaciones y a la única entidad de gobierno de todo el departamento a través de los cuales dichos productores están organizados. Esto último hace de este municipio el único del territorio que cuenta con distintas formas de administración de productores.

### CUADRO 30. PRODUCTORES POR TIPO DE ADMINISTRACIÓN

Nacional/ Departamental /Municipio	Total Productores	Tipo de Administración					
		Individual	Cooperativa	Empresa o Corporación	Entidad de Gobierno	ONG	Otro
Nacional	395,588	394,434	256	636	29	17	216
Departamental	32,930	32,924	3	2	1	0	0
Municipios del Golfo	14,367	14,363	2	1	1	0	0
Conchagua	3,955	3,951	2	1	1	0	0
Intipucá	1,151	1,151	0	0	0	0	0
La Unión	3,619	3,619	0	0	0	0	0
Meanguera del Golfo	426	426	0	0	0	0	0
Pasaquina	2,261	2,261	0	0	0	0	0
San Alejo	2,956	2,956	0	0	0	0	0

Fuente: Censo Agropecuario 2011. MINEC

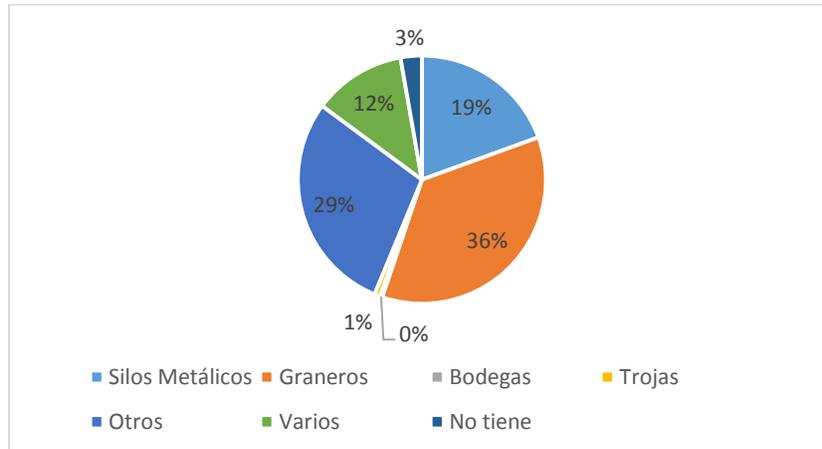
Por otro lado, en cuanto al tipo de estructura que los productores utilizan para el almacenamiento de su producción, en la región predominan, como muestran el Cuadro 32 y la Figura 10, los graneros, que representan el 3% a nivel nacional y el 35% a nivel departamental. Del mismo modo, en el territorio se encuentran el 51% de los silos metálicos del departamento.

### CUADRO 31. TIPO DE ESTRUCTURA DE ALMACENAMIENTO POR MUNICIPIO

Nacional/ Departamental/ Municipio	Total Productores	Tipo de Estructura de Almacenamiento						No tiene
		Silos Metálicos	Graneros	Bodegas	Trojas	Otros	Varios	
Nacional	3,955,88	39,785	185,602	593	2,217	81,643	35,862	49,887
Departamental	32,930	5,443	14,828	65	295	7,223	4,121	954
Municipios del Golfo	14,368	2,795	5,134	46	105	4,153	1,737	397
Conchagua	3,955	635	1,427	0	27	1,295	486	85
Intipucá	1,151	215	412	0	10	404	92	17
La Unión	3,619	692	1,465	8	18	1,184	208	43
Meanguera del Golfo	426	98	135	0	0	164	21	9
Pasaquina	2,261	320	645	30	15	525	523	203
San Alejo	2,956	835	1,050	8	35	581	407	40

Fuente: Censo Agropecuario 2011. MINEC

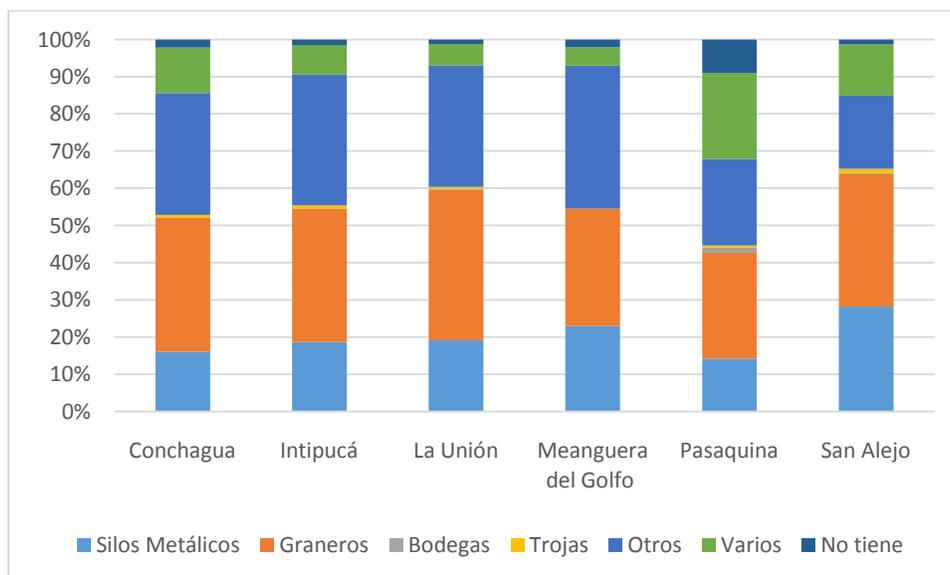
**FIGURA 10. TIPOS DE ESTRUCTURA DE ALMACENAMIENTO EN EL TERRITORIO DEL GOLFO DE FONSECA**



Fuente: Elaboración propia con base en Censo Agropecuario 2011. MINEC.

La Figura 11 muestra que predominan los graneros en todos los municipios del Golfo de Fonseca, seguido de otros tipos de estructura de almacenamiento y los silos metálicos.

**FIGURA 11. TIPOS DE ESTRUCTURA DE ALMACENAMIENTO EN LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA**



Fuente: Elaboración propia con base en Censo Agropecuario 2011. MINEC.

### 1.2.3 TURISMO Y PROMOCIÓN

Pertenecer como municipios a la franja marino costera que bordea el Golfo de Fonseca, es uno de los potenciales para el desarrollo que gozan los seis municipios del Golfo. Su alto valor ecológico, escénico y posición geoestratégica para el país, le brindan condiciones óptimas para el desarrollo y bienestar de sus habitantes. A pesar de esa potencialidad los territorios presentan altas carencias de necesidades básicas.

Las actividades turísticas ligadas a todas las actividades comerciales que detona, son para los habitantes de la zona costera de los municipios del golfo, una alternativa de fuente de ingresos única, Conchagua, Intipucá y La Unión brindan atractivos de playa. Al interior de los municipios, ríos, cerros y llanos se posicionan como alternativas de actividades de turismo de aventura. Servicios de alimentos y bebidas, operadores turísticos, alojamientos tienda de artesanías y souvenirs; son las actividades que localizan en la zona de playas.

Según datos de la Corporación de Turismo CORSATUR en el mes de febrero de 2013 el salario promedio en el sector turismo llego a los \$446.1 que comparado con el salario promedio del país es mayor en \$20.75. Para el 2013 se registraron 44,240 trabajadores a nivel nacional en el sector de turismo. El gasto y estadía promedio de un turista total en el 2013 fue de \$102.9 dólares.

Lamentablemente se dificulta obtener registros a nivel municipal sobre el número de visitantes y generación de ingresos que produce el sector.

El turismo en la zona es incipiente, se requiere de elevar la calidad de los servicios turísticos con el cumplimiento de normas de gestión y calidad. EL Gobierno municipal Meanguera del Golfo cuenta con un Plan de Turismo, los otros cinco municipios apuestan al sector a través de proyectos identificados en sus planes estratégicos. El municipio de Intipucá da impulso a las actividades turísticas a través del Comité de Turismo.

La Estrategia de Desarrollo de la Franja Costero-Marina identifica como potencial turístico y recreativo a las playas del litoral oriental del La Unión, las islas del Golfo de Fonseca y el Parque Natural Volcán Conchagua.



### 1.2.4 COMPETITIVIDAD MUNICIPAL Y RELACIONES DE INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE MUNICIPIOS

Medir y analizar la dinámica de la competitividad de los territorios a escala municipal es un campo que resulta necesario realizar investigaciones, poca información se encuentra al respecto de dicha dinámica. Se aborda el concepto para luego conocer a nivel global como se ubica el país respecto al mundo en competitividad, para luego tomar el índice de Competitividad Municipal de El Salvador como una fuente del análisis a la escala local de los municipios de la región del Golfo de Fonseca.

¿Qué es la competitividad? es el conjunto de factores (capital, trabajo, tierra), políticas e instituciones que determinan el nivel de productividad y bienestar de la sociedad. ¿Cuál es la importancia de la competitividad? Para una economía pequeña y con limitados recursos naturales, como la de El Salvador, desarrollar una capacidad competitiva resulta crucial para beneficiarse de las oportunidades globales, por lo que deberá desarrollar un uso innovador del capital humano, físico y financiero, para producir bienes y servicios de mayor calidad y menor precio que sus competidores (FUSADES, El Salvador desempeño de la competitividad global, 2012).

Evolución de los indicadores El Salvador, de acuerdo a las estadísticas del Foro Económico Mundial, continua mostrando un deterioro sistemático en el ranking de competitividad global, ya que se situó en la posición 91 de 142 países en 2011, retrocediendo nueve lugares respecto a 2010, y alejándose cada vez más de la mejor posición que logró en 2003 cuando se ubicó en el lugar 48. Esta situación se ha reflejado en un bajo crecimiento, reducción de inversiones nacionales y extranjeras, e insuficiente generación de empleos (FUSADES, El Salvador desempeño de la competitividad global, 2012).

**CUADRO 32. ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD GLOBAL. POSICIÓN POR PILAR DE COMPETITIVIDAD EL SALVADOR**

Pilar	El Salvador		
	2005-06	2010-11	2011-12
Requerimientos básicos			
• Instituciones	61	101	118
• Infraestructura	54	59	65
• Estabilidad macroeconómica	64	64	80
Factores que promueven eficiencia			
• Salud y educación primaria	60	81	90
• Educación Superior y capacitación	83	101	105
• Eficiencia del mercado de bienes	50	53	69
• Eficiencia del mercado laboral	50	88	108

• Sofisticación del mercado financiero	62	78	72
• Preparación tecnológica	64	81	90
• Tamaño del mercado		87	86
Innovación y sofisticación de mercado			
• Sofisticación de los negocios	62	68	74
• Innovación	89	126	127

Fuente: FUSADES, El Salvador desempeño de la competitividad global, 2012

Los gobiernos municipales como impulsores del desarrollo económico pueden inducir el desarrollo de redes de empresas organizadas, especialmente la atención al sector de la pequeña y microempresa. El clima de negocios a nivel local es el grado en que la municipalidad genera, nutre, promueve y mantiene condiciones para atraer y retener la inversión privada requerida para alcanzar niveles sostenibles de crecimiento económico. El crecimiento económico conlleva mayores niveles de empleo local, impuestos y tasas, que a su vez permiten la provisión de servicios municipales de buena calidad, y la mejora del bienestar de los residentes (USAID-ESEN, 2013).

A continuación se presenta el ICM 2013 para cuatro de los seis municipios del Golfo de Fonseca, reflejando los resultados de los subíndices de transparencia, servicios municipales, proactividad, pagos ilícitos, seguridad pública, tiempo para cumplir regulaciones, tasa e impuestos requeridos para la operación de los negocios así como el costo de entrada que toma los factores de tiempo, costos y la facilidad para registrar e iniciar las operaciones de un negocio en una municipalidad.

### CUADRO 33. ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD MUNICIPAL 2013<sup>6</sup> (ICM) EN LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA

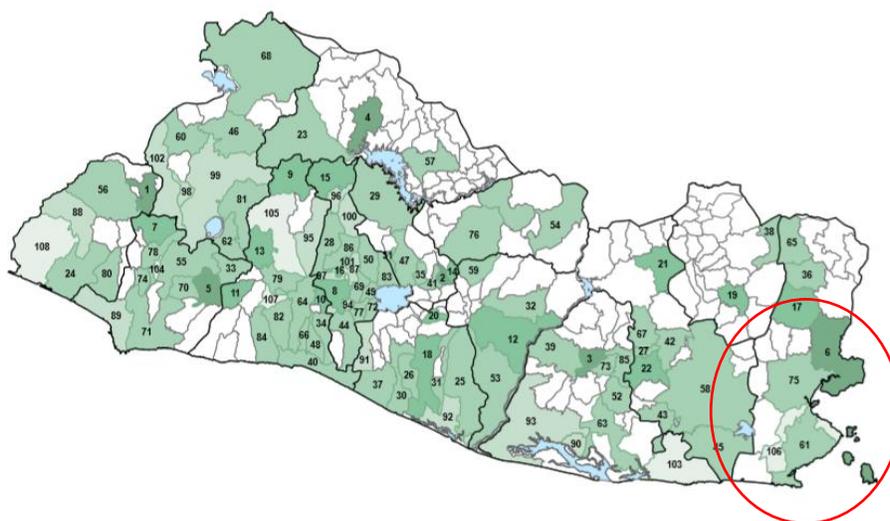
Municipio	ICM	Transparencia	Servicios municipales	Proactividad	Pagos Ilícitos	Seguridad Pública	Tiempo para cumplir con regulaciones	Tasas e impuestos	Costos de entrada
Pasaquina	7.0	6.01	8.91	4.70	9.43	6.78	7.11	5.72	7.87
Conchaga	5.89	5.27	5.72	4.82	9.8	4.33	6.0	5.07	7.24
San Alejo	5.69	5.44	4.89	4.16	9.81	5.25	5.16	3.80	8.75
La Unión	4.48	4.07	3.2	4.62	7.33	4.58	4.81	2.36	6.16

Fuente: Índice de Competitividad Municipal 2013, El Salvador. Midiendo la gobernanza económica local para crear un mejor clima de negocios. –ESEN.

<sup>6</sup> El ICM 2013 es una herramienta diseñada para medir el clima de negocios a nivel local en El Salvador y es desarrollado por la Escuela Superior de Economía y Negocios (ESEN) en alianza con RTI Internacional y USAID/El Salvador. El ICM y cada uno de sus subíndices se expresan en la escala de 1 a 10, donde 1 representa el valor relativo más bajo y 10 el valor relativo más alto.

El estudio del ICM 2013 arroja que del total de 108 municipios el municipio de Pasaquina se encontró con un nivel de desempeño excelente de 7.0, Conchagua con un desempeño promedio de 5.89, posicionándose el municipio de La Unión con un muy bajo desempeño de 4.48.

Mapa 1: El Salvador, ICM 2013



#### a) Relaciones de intercambio comercial entre los municipios y su área de influencia

Los territorios alcanzan distintos niveles de prosperidad, en general con base en patrones de especialización particulares. La competitividad de un territorio sea este del nivel nacional, intermedio o local se apalanca en sus múltiples dinámicas económicas, sociales entre otras. La dinámica de corto y largo plazo de la competitividad es importante para el diseño e implementación de políticas públicas que promuevan un territorio mejor y más equitativo, con un desarrollo territorial más equilibrado, en medio de la diversidad.

Los municipios del Golfo de Fonseca poseen un sistema de cabeceras municipales o cascos urbanos donde se ubican los centros de comercio y servicios institucionales y privados, los cuales atiende a sus poblaciones internas, destaca la cabecera municipal de La Unión ya que presta los servicios sociales de salud, educación y socio-culturales para de nivel departamental. Los servicios institucionales públicos del gobierno nacional se centran en dicha cabecera lo que hace que tenga un rol funcional con especialidad administrativa-institucional. Al mismo tiempo el municipio de La Unión se ancla el comercio y servicios logísticos marítimos por la localización de las instituciones del Puerto Corsain y el Puerto La Unión (Cutuco), lo que le brinda una connotación especializada.

El área urbana de La Unión se muestra como el encuentro de productos y servicios especializados hacia los municipios de Conchagua, Intipucá, San Alejo, Pasaquina. Aunque la población de los



municipios del sistema manifiestan viajar hacia la ciudad de San Miguel por presentar diversidad de instalaciones comerciales y recreativas. La población del Municipio de Meanguera del Golfo está obligada a tomar la ruta marítima que parte de La Unión a dicha isla.

La relación intermunicipal no es muy frecuente, pues los municipios de Intipucá, San Alejo y Pasaquina tienen un aporte muy bajo de servicios y productos que puedan ofrecer al resto por el poco desarrollo comercial.

Se debe resaltar los intercambios comerciales entre el Municipio de Conchagua al interior y fuera del sistema pues ofrece la especialidad de servicios turísticos de playa, por el potencial de la zona costera, dichos servicios el municipio los brinda al interior del sistema y a nivel nacional. Aunado a ello, en la zona costera del municipio de Conchagua se instalan centros recreativos empresariales e institucionales, cooperativas de pescadores, salineras, procesadoras de pescado y marisco que abastecen mercados locales, nacionales e internacionales.

La conurbación de la zona urbana de La Unión con el suelo del cantón el Güisquil de Conchagua, ofrece una gran ventaja en términos de intercambio comercial y de servicios de salud y educación entre ambos municipios.

El Municipio de Pasaquina, posee una característica muy particular en el tema intercambio comercial, ya que en su territorio se ubica el punto fronterizo con Honduras conocido como El Amatillo. Lastimosamente el potencial de desarrollo comercial hacia al interior del municipio y al sistema de los municipios del Golfo es desaprovechado, pues el intercambio comercial es bajo, el flujo de transporte de productos en dicho punto solo es de paso. La generación de servicios logísticos es incipiente y el que existe es de baja calidad.

Meanguera del Golfo (la Isla de Meanguera del Golfo), esta sobre el océano pacifico a una distancia de 25 kilómetros a La Unión, con un recorrido en transporte marítimo de 1 hora 15 minutos aproximadamente, por sus características geográficas lo destaca contar con una economía local que se genera de la extracción de productos del mar que comercializa con el mercado local de La Unión. Su potencialidad se ata al turismo, aunque debe de proyectarse trabajar por las condiciones de infraestructura y formación del recurso humano para ser referente de tal sector.

Los municipios del Golfo de Fonseca poseen condicionantes territoriales comunes, la principal es la configuración territorial de la franja costero marina que los vincula al ser parte de un territorio trinacional compuesto por El Salvador, Honduras y Nicaragua, por lo que históricamente su espacio ha sido sujeto de intervenciones de gestión y de control por parte de los Estados que lo conforman.

La oportunidad de una gestión transfronteriza da la posibilidad de elevar la posición competitiva de los municipios del Golfo, siendo su principal vía de gestión el asociativismo municipal, dicha figura está presente en los municipios, se destaca la Asociación Intermunicipal del Golfo de

Fonseca (ASIGOLFO), Asociación Intermunicipal de los Municipios de La Unión (ASINORLU) y la mancomunidad Trinacional del Golfo de Fonseca MUGOLFO que la integran 17 alcaldes de municipios de Nicaragua, Honduras y El Salvador.



### 1.2.5 ASOCIATIVIDAD MUNICIPAL

De conformidad a la Constitución de la República (Art. 207) y al Código Municipal, (Art.11), las municipalidades pueden crear todo tipo de asociaciones de municipios con cualquier nombre que se les designe, para mejorar, defender o proyectar sus intereses. En la legislación salvadoreña no existe diferencia ninguna entre asociaciones intermunicipales y mancomunidades, término este último, muy usado en Europa para designar las asociaciones de municipios con fines específicos de variada especie.

El Código Municipal salvadoreño contempla la necesidad y posibilidad que tienen dos o más municipios de asociarse solidariamente para defender y alcanzar fines comunes, buscando mejorar su eficacia y eficiencia mediante una entidad de cooperación intermunicipal. Para ello se delegan funciones y competencias a dichas asociaciones, mediante el establecimiento de estatutos y reglamentos que delimitan las funciones y roles que les son conferidos.

En El Salvador se identifican dos tipos de asociaciones municipales: la gremial municipalista, que es el caso de la Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES), y las Asociaciones de Municipios que tienen como objetivo resolver necesidades y/o asuntos propios de las competencias municipales que son comunes entre los municipios.

El proceso de asociación municipal ha tomado actualmente verdadero auge, pues está vinculado al nuevo rol del municipio en los procesos de reforma del Estado y la descentralización, que en los planos económicos y políticos acompañan a la globalización y además a los nuevos roles que se le



asignan en la promoción del desarrollo humano integral, participación ciudadana, salud, educación, cultura, ecología, promoción económica, etc.

La Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia (STPP) en el documento “Directorio de Municipios, Microregiones, Mancomunidades de El Salvador 2015”, identifica 24 asociaciones municipales a nivel nacional, en la zona oriental se ubican ocho.

Los seis municipios del Golfo de Fonseca son miembros de la Asociación Intermunicipal del Golfo de Fonseca (ASIGOLFO) creada según sus estatutos de constitución en septiembre del 2002. Son miembros de la Mancomunidad Trinacional del Golfo de Fonseca (MUGOLFO) cuya finalidad principal es el servir de plataforma para la construcción de propuestas estratégicas de desarrollo para las municipalidades del Golfo de Fonseca, a partir de sus propias prioridades.

En referencia a ASIGOLFO, actualmente ocupa la presidencia de la Junta directiva el alcalde de Conchagua y la Vicepresidencia el Alcalde de San Alejo, esta asociación es un referente nacional sobre la gestión asociada, sus principales desafíos son la sostenibilidad financiera y técnica, así como el débil empoderamiento de sus miembros.

ASIGOLFO es la figura asociada municipal que tiene el capital de conocimiento del territorio, de las relaciones sociales y económicas intermunicipales, para ejercer las funciones de la planificación y gestión del ordenamiento del territorio de los municipios del Golfo. Este agente territorial de asumir la responsabilidad de la implementación de instrumentos de planificación, fortalecerá el desarrollo de las capacidades de negociación, fortalecerá la identidad del ente asociado lo que permitirá reorientar las relaciones entre los diferentes actores.

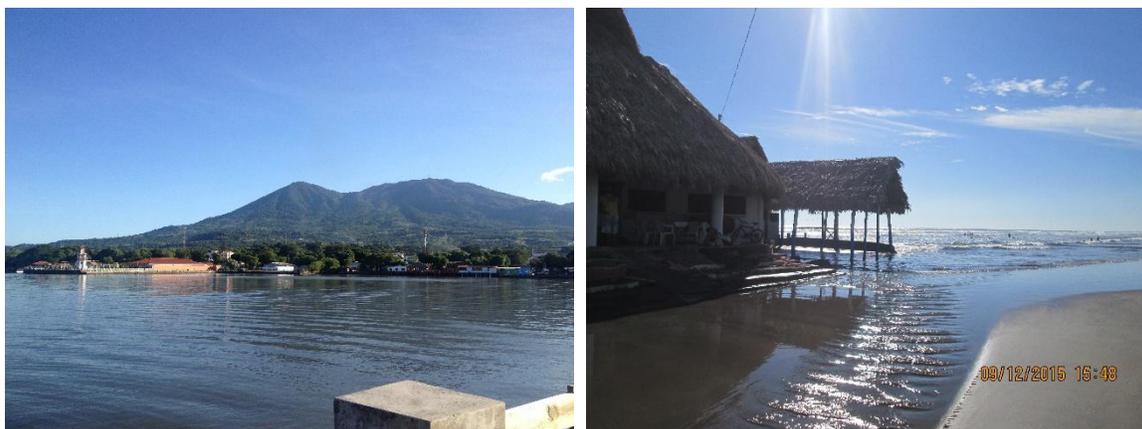
Respecto a las asociaciones transfronterizas conformadas por actores locales en el ámbito del Golfo de Fonseca y en las cuales participan actores salvadoreños de los municipios en cuestión, son tres iniciativas de este tipo en la actualidad: dos que se ubican en el campo asociativo y una en el campo político local. Las tres vienen en cierta manera a llenar el vacío institucional y a dar cierta realidad global a la región del golfo.

La primera de ellas es ACTRIGOLFO. Se trata de una asociación u organización no gubernamental (ONG), trinacional, creada en 1994. Conformada al principio por seis asociaciones —dos salvadoreñas, una hondureña y tres nicaragüenses—<sup>8</sup>, cuenta hoy con 16 miembros. Inició como asociación sin fines de lucro bajo el impulso de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) para fortalecer la integración regional. En su fundación estuvieron presentes representantes de los Estados, además de patrocinadores como las ONG Greenpeace y Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).

Otra de las asociaciones, PescaGolFo, también trinacional, está conformada por pescadores del Golfo de Fonseca. Nació en 2007 por iniciativa de las asociaciones locales de pescadores artesanales de las tres riberas. Varias asociaciones miembros de PescaGolFo pertenecen también a

ACTRIGOLFO. Desde 2007, esta asociación se ha movilizó sobre todo para abordar el problema recurrente de las zonas de pesca —los pescadores ven sus barcos detenidos y son multados—, pero también en contra de la construcción del puerto de Cutuco, que ha requerido dragados muy importantes y con desastrosos efectos para la pesca. PescaGolFo tiene una acción sectorial y, por consiguiente, no tiene la amplitud de ACTRIGOLFO ni su dinámica de acción.

Finalmente, MUGOLFO constituye la asociación de las municipalidades del Golfo de Fonseca. Su acta de conformación la firmaron el 14 de diciembre de 2011 los 22 alcaldes comprometidos. Esa iniciativa da luz a una mancomunidad trinacional con base en el reagrupamiento de las siete mancomunidades que existen alrededor del golfo —una en El Salvador, cuatro en Honduras y dos en Nicaragua—. Su objetivo consiste en contribuir al mejoramiento de las condiciones y de la calidad de vida de los pobladores del golfo. El proceso de diálogo emprendido en 2008 fue impulsado por el SICA y el programa de cooperación italiano Fronteras Abiertas para intentar enfrentar las diferencias jurídicas de competencias entre las mancomunidades de los tres países (Medina, 2013).



### 1.2.6 INICIATIVAS DE DESARROLLO TERRITORIAL QUE INCIDEN EN LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA

El impulso de procesos de desarrollo del nivel municipal debe estar vinculado de manera prioritaria a las iniciativas de desarrollo del país. En el caso de los municipios del Golfo las propuestas de planificación y desarrollo territorial para la región de La Unión han estado vinculadas a los municipios, caso es el *Plan de Nación* (2000) el cual visibilizó a la región de municipios del Golfo como un territorio estratégico para el desarrollo de la nación; seguidamente el *Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial* (PNODT 2004) elaborado en el año 2001 y 2002, dividió el territorio de El Salvador, para fines de planificación y gestión territorial, en 3 Zonas, 14 Regiones y 31 Micro-regiones. Una de las 14 regiones es la Región de La Unión. El PNODT, definió *estrategias, programas y principales proyectos* en materia de Sistema de Ciudades, Vivienda y Desarrollo Urbano y de grandes sistemas infraestructurales para encauzar procesos de



transformación de la ciudad sobre la base de un fortalecimiento estructural de la misma. En el 2005 el **Plan de Desarrollo Territorial para la Región de La Unión**, bajo la dirección y supervisión del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano y el año de planificación referencial es el 2025, instrumento que propone a La Ciudad-Puerto de La Unión y Conchagua como un ámbito urbano de ciudad y zonas de extensión de ambos municipios, directamente implicados en la construcción de la Ciudad-Puerto.

**El Plan Quinquenal 2004-2019**, es un instrumento estratégico de planificación de políticas públicas. En su objetivo 1, plantea, dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y prosperidad a las familias, a las empresas y al país. Entre sus líneas de acción señala el desarrollo inclusivo en los territorios, con base en sus vocaciones ambientales y potencialidades productivas. **Los esfuerzos se centrarán en desarrollar de manera sustentable la Franja Costero-Marina, el Golfo de Fonseca y la zona de EL Trifinio; así como la inclusión productiva de la Zona Norte del país**

**FOMILENIO II**, programa de país que se desarrolla con el Gobierno de Estados Unidos a través de la Corporación del Reto del Milenio (MCC), entidad gubernamental de Estados Unidos que aprobó la donación. El programa tiene como objetivo la reducción de la pobreza a través del crecimiento económico, incrementando la productividad de bienes y servicios comerciándolos a nivel internacional. A través de un proceso amplio de consulta, surgieron tres componentes: Capital Humano, Infraestructura Logística y Clima de Inversiones.

**Estrategia de Desarrollo Integral y Sostenible de la Franja Costero-Marina de El Salvador**, la cual tiene como objetivo principal generar las condiciones adecuadas para atraer inversión productiva privada, nacional e internacional hacia aquellos sectores y actividades más dinámicas. La franja costero-marina está integrada por 75 municipios de 9 departamentos, en ellos se encuentra los seis municipios del Golfo de Fonseca en el departamento de La Unión. La franja-costero-marina tiene un potencial estratégico único para convertirse en el motor del crecimiento económico de la región y del país, y contribuir así al mejoramiento de vida de la población

**Territorios de Progreso**, un programa presidencial que implementa la Secretaría de la Presidencia y tiene por objetivo fundamental promover la superación de la pobreza y las desigualdades sociales, primordialmente las de género, edad y culturales, por medio del accionar coordinado de la administración pública y la gestión social de las comunidades. Entre los 27 territorios de progreso, se ubica el Territorio de Progreso 8. La Unión Sur-Golfo de Fonseca, con fecha de creación el 2 de julio del 2013, lo conforman 9 municipios: Intipucá, San Alejo, La Unión, Pasaquina, Conchagua, Meanguera del Golfo, Yucuaiquin, Yayantique y El Carmen.

**Plataforma Estratégica para el Desarrollo Humano de la Cuenca del Golfo de Fonseca**. Cuenta con el apoyo de la Subsecretaría de Descentralización y Desarrollo Territorial (SSDT) y la asistencia técnica del Programa de Articulación de Redes Territoriales y Temáticas para el Desarrollo Humano (ART) del PNUD. La integra líneas directrices de desarrollo territorial, con análisis situacional participativo realizado con enfoque multisectorial e integrado y sensible a la equidad



género, con prioridades de desarrollo definidas por los actores locales, y vinculadas con las políticas nacionales, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y el Informe de Desarrollo Humano. A partir de mayo de 2011, se inició el proceso de organización del grupo gestor con el apoyo de ART/PNUD para contar con una herramienta común de gestión. El grupo gestor trabaja en la consolidación de su espacio de diálogo en la cuenca del golfo de Fonseca. El Grupo Gestor está integrado por 13 gobiernos municipales, Gobernación departamental, la gremial de municipios y la asociación de municipios ASIGOLFO, 4 ONG's y 42 organizaciones productivas.



## 2. DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO MUNICIPIO DE INTIPUCÁ

### 2.1 CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

#### Población Total

7,567

#### Población Urbana:

2,879

#### Población Rural

4,688

#### Mujeres:

3,638

#### Hombres:

3,929

#### Extensión Territorial:

94.49 hab/km<sup>2</sup>

#### No. de Viviendas:

2,555

#### No. de Hogares:

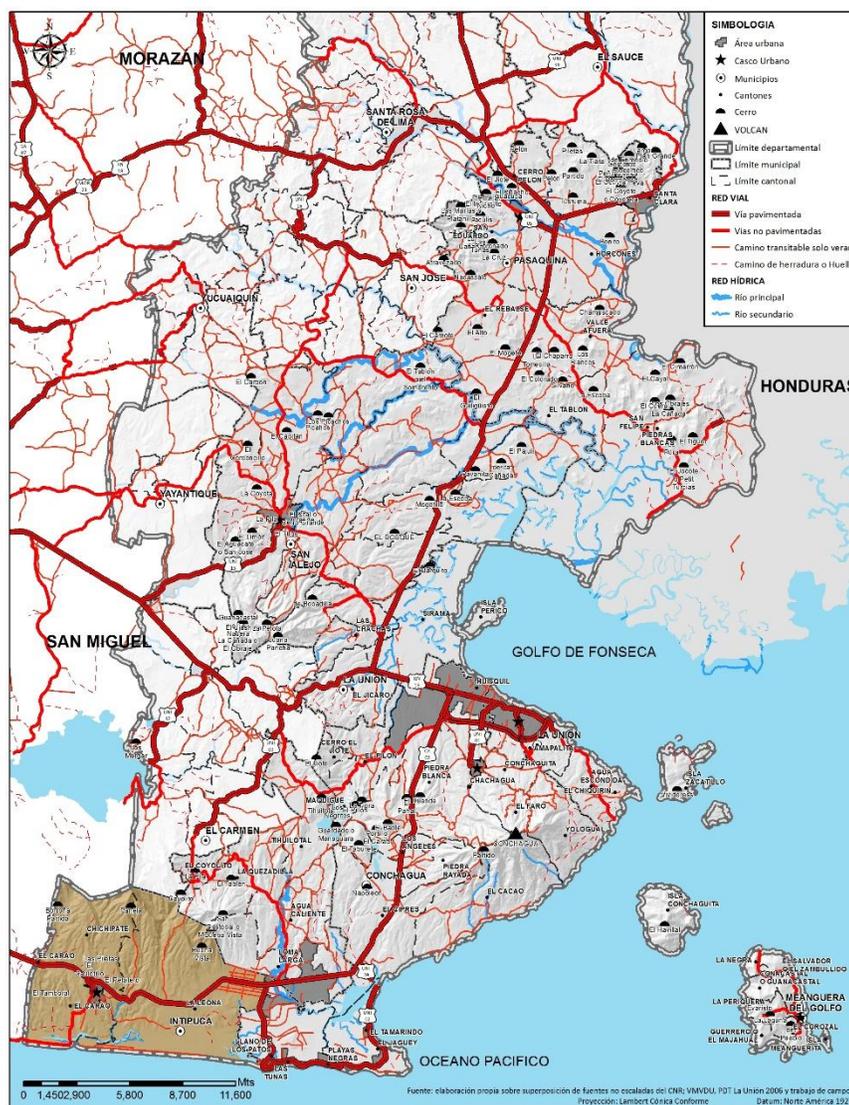
1,890

#### No. de Asentamientos

#### Humanos:

36

IDH: 0.668



Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda 2007. DIGESTYC

### 2.1.1 UBICACIÓN GEOGRÁFICA

El municipio de Intipucá se encuentra al sur del departamento de La Unión, a una distancia de 170 Kms de la capital del país (San Salvador), a tan solo 500 metros de la carretera del Litoral CA-2, a la altura del Km 164. Sus coordenadas geográficas son las siguientes: 13°11'48" Latitud Norte y 88°03'16" Longitud Oeste; con una extensión territorial total de 92.9 km<sup>2</sup>. Limita al Norte con los municipios de Chirilagua departamento de San Miguel y El Carmen del departamento de La Unión; al Este con el municipio de Conchagua departamento de La Unión; al Sur con el Océano Pacífico y al Oeste con el municipio de Chirilagua departamento de San Miguel. Está ubicado a una elevación de 110 metros sobre el nivel del mar (ISDEM-PFGL-ASDEL, 2015).

### 2.1.2 ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

*El Gobierno local lo ejerce un Consejo Municipal y para su administración, el municipio se divide en tres cantones los cuales son: El Carao, La Leona y El Chichipate.*

Los asentamientos humanos en Intipucá ocupan un 5.64 % (533.13 Ha<sup>7</sup>) de su territorio. De este dato 195.95 Ha. pueden considerarse de carácter Urbano y 338.13 Ha rurales.

La mayoría de asentamientos se han desarrollado a lo largo de la carretera Litoral CA2 y una fuerte extensión al norte, en la que se distingue al menos 4 grupos.

Al sur destacan tres asentamientos con predominante uso y dependencia de la actividad turística sobre todo de las playas aledañas a las Tunas y el Esterón, sobresalen de los asentamientos del sur la vivienda de segunda residencia de la zona del Icacal y el Esterón que posee un gran número de habitantes sobre todo de personas que se dedican al cuidado de dichas residencias.

Se registró en el inventario de asentamientos humanos en los tres cantones del municipio de Intipucá 49 asentamientos de los cuales 33 fueron validados por el municipio de estos asentamientos validados por el municipios al menos 9 pertenecen al casco urbano y por ende se definirán para este estudio como asentamientos urbanos junto con el caserío la Brea que forma parte de una de las áreas urbanizadas del sistema de asentamientos humanos urbanos. El resto de asentamientos humanos (23) pertenecen a un grupo de asentamientos de carácter rural.



<sup>7</sup> Total de Hectáreas tomado del inventario de asentamientos humanos, Matriz de Evaluación del Hábitat Municipio de Intipucá

Los tres cantones con sus respectivos caseríos se presentan en el cuadro siguiente:

**CUADRO 34. CANTONES Y CASERÍOS INTIPUCÁ**

Cantón	Caserio/Lotificación
El Carao	Lotificación Miramar
	Caserío Cerique El Esterón
	Caserío Santa Juliana
La Leona	Caserío La Leona
	Caserío El Centro
	Caserío La Agencia
	Caserío El Icacal
	Caserío el Marañon
	Caserío Los Ranchos
	Caserío Palo Blanco
	Caserío Hacienda San Ramón
	Caserío La Brea
	Caserío La Marañonera
	Caserío San Ramón
	Caserío El Platero
	Caserío El Bartolo
	Finca Los Ranchos Quezada
	El Chichipate
Caserío La Olga	
Caserío El Gualocito	
Caserío El Jicarito	
Caserío El Jícaro	
Colonia Las Marías	
Colonia Las Palmeras	
Caserío El Amatal	
Caserío San Rafael	
Caserío El Caulotillo	
Caserío El Chichipate	

### 2.1.3 POBLACIÓN

Según datos del censo 2007 Intipucá posee una población de 7,567 habitantes, localizados en un 62% en el área rural, con una participación de la mujer del 52%. El municipio aporta el 6.5% de población al total de población del sistema de municipios del Golfo de Fonseca.

**CUADRO 35. POBLACIÓN URBANA Y RURAL POR SEXO MUNICIPIO DE INTIPUCÁ**

Municipio	Población			Total		Urbana		Rural	
	Total	Urbana	Rural	H	M	H	M	H	M
Total de los municipios del Golfo	115,345	44,927	70,418	54,557	60,788	20,998	23,929	33,559	36,859
<b>INTIPUCÁ</b>	<b>7,567</b>	<b>2,879</b>	<b>4,688</b>	<b>3,638</b>	<b>3,929</b>	<b>1,352</b>	<b>1,527</b>	<b>2,286</b>	<b>2,402</b>

Fuente: Elaboración propia con base a (DIGESTYC, 2007).

### CUADRO 36. POBLACIÓN DE INTIPUCÁ POR CANTÓN

	Población			Hombre		Mujer	
	Total	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano	Rural
<b>Intipuca</b>	<b>7,567.00</b>	2,879.00	4,688.00	1,352.00	2,286.00	1,527.00	2,402.00
<b>El Carao</b>	<b>1,234.00</b>		1,234.00		604.00		630.00
<b>Chichipate</b>	<b>1,340.00</b>		1,340.00		629.00		711.00
<b>La Leona</b>	<b>2,591.00</b>	477.00	2,114.00	236.00	1,053.00	241.00	1,061.00
<b>Área urbana</b>	<b>2,402.00</b>	2,402.00		1,116.00		1,286.00	

FUENTE: Elaboración propia con base a (DIGESTYC, 2007).

#### 2.1.4 HOGARES Y VIVIENDA

Los datos del Censo 2007 (DIGESTYC, 2007), revelan que Intipucá cuenta con un stock de 2,555 viviendas, en el área urbana 970 y en el área rural 1,585, de ellas 1,840 son habitadas y 715 deshabitadas. El siguiente cuadro sintetiza mejor la situación de la vivienda en el municipio.

#### CUADRO 37.

Área de residencia y tipo de vivienda	Viviendas totales	Población	Promedio de personas presentes por vivienda ocupada
<b>INTIPUCÁ</b>	<b>2,555</b>	<b>7,567</b>	<b>4.1</b>
Área Urbana	970	2,879	4.0
Área Rural	1,585	4,688	4.2

Fuente: DIGESTYC. VI Censo de población y V de vivienda

Para el caso del Municipio de Intipucá el informe del Diagnóstico del Plan Estratégico participativo (ASDEL. SA de SV, 2015) Señala que como déficit total habitacional es de 45.5 %, sin embargo al realizar el cálculo a partir de los datos censales del 2007 se encontraron los siguientes resultados.

Para el Censo 2007 la viviendas ocupadas a nivel municipal eran de 1,840, si a estas podemos sumarles la viviendas en alquiler, en venta o en reparación y construcción que suman un total de 100 viviendas más, bajo el criterio que aunque no estaban ocupadas son viviendas disponibles para ser ocupadas, el municipio tendría para ese entonces un stock de viviendas de 1,940 unidades habitacionales y un total de hogares 1,890. Lo que refleja un superávit de 50 viviendas y una inexistencia de déficit a nivel cuantitativo.

**CUADRO 38.**

	Con personas presentes							
	Piso	Tierra	Tierra	Tierra	Tierra	Otro	Otro	Otro
	Pared	Lámina metálica	Paja, palma u otro vegetal	Desecho	Otro	Lámina metálica	Paja, palma u otro vegetal	Otro
Intipucá	<b>Total</b>	<b>182</b>	<b>38</b>	<b>24</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
	Urbano	42	7	6	1			
	Rural	140	31	18	6	3	1	1
Área Urbana	<b>Total</b>	40	7	5	1			
	Urbano	40	7	5	1			
Chichipate	<b>Total</b>	36	6	1	2			
	Rural	36	6	1	2			
El Carao	<b>Total</b>	47	20	3				
	Rural	47	20	3				
La Leona	<b>Total</b>	59	5	15	4	3	1	1
	Urbano	2		1				
	Rural	57	5	14	4	3	1	1

FUENTE: Diagnostico Sectorial CON BASE A CENSO 2007 (DIGESTYC, 2007)

**CUADRO 39. NÚMERO DE HOGARES POR CANTÓN INTIPUCÁ**

Cantón	Hogares			
	Urbana	%	Rural	%
Área urbana	645	34.1		
El Carao			296	15.7
Chichipate			333	17.6
La Leona	106	5.6	510	27.0
<b>Sub total</b>	751	39.7	1,139	60.30
<b>Total</b>	1,890			

Fuente: Elaboración propia con base de datos de los municipios

Información levantada en campo muestra que no existe en ejecución ni en gestión programas de construcción ni de mejoramiento de vivienda por

### 2.1.5 INDICADORES SOCIALES

El estudio de desarrollo humano en los municipios de El Salvador, titulado Almanaque 262, en el año 2009, el municipio de Intipucá posee un Índice de Desarrollo Humano del 0.668 ubicándose en la posición 162 de los 262 municipios a nivel nacional, ante ese panorama el Plan Estratégico Participativo (PEP) de Intipuca 2016-2010 concluye que dicho resultado representa un margen significativo para lograr el completo bienestar de la población y una mejor calidad de vida.

#### CUADRO 40.

Municipio	IDH	Esperanza de vida al nacer	Tasa de alfabetismo adultos (15 años y más)*	Tasa de matriculación	PIB per cápita (\$)
Intipucá	0.668	70.3	49.7	62.7	5,360.5

Fuente: Almanaque 262.

Estado de desarrollo humano en los municipios de El Salvador 2009. PNUD; Informe sobre Desarrollo Humano 2014. PNUD.

El Mapa de Pobreza de El Salvador, revela que Intipucá se encuentra clasificado como municipio de, con una condición de marginalidad moderada, lo que significa que focalización de programas debe estar orientada a la mejora de educación, salud, vivienda y servicios básicos.

#### CUADRO 41.

Municipio	Población	Condición de pobreza	Tasa de Pobreza	Condición de Marginalidad
Intipucá	7,567	Extrema baja	17.8	Moderada

Fuente: Mapa de la Pobreza. FISDL

Importante destacar el hallazgo en el área urbana del municipio de Intipucá, según el estudio de Mapa de la pobreza y exclusión urbana (Briones C. R., 2010) en el cual cita dos zonas urbanas con importantes registros de precariedad estas son la zona denominada Caserío la Brea y las expansiones norte y sur del Casco urbano tal y como se muestran en el cuadro siguiente:

#### CUADRO 42. SÍNTESIS DE HOGARES EN POBREZA Y EXCLUSIÓN

Indicadores			
Predominancia de precariedad	Nombre de referencia del asentamiento	Número de hogares	% de hogares con dos o más carencias
Extrema Alta	La Brea	106	96.2
	San Antonio	154	64.3
	Concepción	120	45.0
	Las Palmeras	111	64.0
	El Amatal	80	60.0

Fuente: (Briones C. R., 2010) citado en (Minero, 2014)

El municipio de Intipucá se ve afectado por la inseguridad que provoca la presencia de personas que delinquen. Al realizar el sondeo de campo y la PNC de la localidad identificaron zonas de riesgo social las siguientes:

- Barrio El Borbollón
- Colonia Durán
- Colonia Las Morenos
- Cantón el Carao
- Caserío Cecerique-Esterón
- La Leona
- Caserío el Jicarito
- El Caulotillo
- El Marañón
- Hacienda San Ramón
- La Brea
- Los Márquez

La Policía Nacional Civil coordina con el Comité de Vigilancia Municipal, Casa de la Cultura, actividades para aumentar el índice de seguridad a los habitantes tanto urbanos como rurales. Las limitantes de recursos como vehículos, equipo informático, y personal inciden en la prevención.

## 2.2 ASPECTOS IMPORTANTES DE LA DINÁMICA ECONÓMICA Y PRODUCTIVA

El empleo es uno de los principales problemas que enfrenta la población a nivel nacional, según la encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2014, el Departamento de La Unión posee una tasa de desempleo de 8.8% una de las mayores tasas de desempleo a nivel de los 14 departamentos.

La Población Económicamente Activa (PEA) en el municipio, la conforman 1,921 personas el 33.70% de la población en edad de trabajar (PET). De estas el 72.67% son hombres y el 27.33% mujeres, observando que el 26.81% se ubican en el territorio urbano y el 73.20% en el área rural.

**CUADRO 43. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA) ÁREA URBANA Y RURAL**

Municipio	Urbano/Rural	Área Rural o urbana y sexo	Total PET	Población económicamente activa (PEA)				
				Total PEA	Ocupada	Desocupada		
						Total	Trabajó Antes	Buscó trabajo por primera vez
Intipucá	Urbana	Hombre	977	510	482	28	7	21
		Mujer	1,195	305	293	12	4	8
	Rural	Hombre	1,711	886	823	63	50	13
		Mujer	1,817	220	192	28	18	10

Fuente: Elaboración propio a partir del Censo de Población 2007 (DIGESTYC)

La PEA ocupada es de 1,790 personas, concentrándose la mayoría de dicha población en el área rural con el 57%, según levantamiento de información en el municipio, la agricultura es la actividad que absorbe la PEA ocupada.

#### CUADRO 44. ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE INTIPUCÁ POR CANTÓN

Cantón	Actividades económicas			
	Agricultura	Ganadería	Pesca	Comercio
Área urbana	<b>X</b>			<b>X</b>
El Carao	<b>X</b>		<b>X</b>	
Chichipate	<b>X</b>	<b>X</b>		
La Leona	<b>X</b>		<b>X</b>	

Fuente: Elaboración propia con base de datos de los municipios

El Censo Agropecuario 2011 (MINEC), devela un número de 1,151 productores de forma individual sin pertenecer alguna asociación. En términos de producción, el Censo registra un volumen de 38,346 quintales de maíz, 4,516 de maicillo, 213 quintales de frijol y sucesivamente en el cultivo de hortalizas un total de 219.23 manzanas, de las cuales 214 son destinadas al cultivo de sandía, 3.86 de piñón y 1.19 entre yuca, pepino, ejote y ayote.

Informantes del sector agrícola manifiestan que el municipio cuenta con una baja infraestructura productiva agrícola, se localiza un regadillo para hortalizas en el Cantón La Leona. La asistencia técnica agropecuaria es proporcionada por el MAG y CENTA y en menor proporción algunas ONGs.

En cuanto a la asistencia crediticia, el mismo Censo, establece que en año 2007 había 55 productores con crédito aprobado, destinados para actividades agrícolas y para actividades pecuarias lo que verifica la escasa inversión productiva en el sector.

#### CUADRO 45.

Nacional/ Departamental/ Municipio	Total Productores	Clasificación de la producción agropecuaria		Viviendas con producción solo de Patio
		Comercial	Pequeño Productor	
Nacional	395,588.	70,544.	325,044.	540,980.
Departamental	32,930.	5,307.	27,623.	20,266.
Municipios del Golfo	14,368	3,096	11,271	11,879
<b>Intipucá</b>	<b>1,151.</b>	<b>217.</b>	<b>933.</b>	<b>721.</b>

Fuente: Elaboración propia con base al IV Censo Agropecuario 2007-2008

### 2.2.1 COMERCIO Y SERVICIOS

Existe un tejido empresarial bajo en el que predomina las pequeñas tiendas de productos básicos y de artículos para el hogar, comedores, ventas de comidas típicas, ferreterías, bazares, servicios de telefonía, agro servicios, mueblerías, fabricación de muebles de madera, talleres de mecánica obra de banco, carpinterías, molinos de nixtamal, servicios de laboratorios clínico. En el área rural se identifican micronegocios como tortillerías, tiendas, talleres de costura, entre otros.

En el año 2004 estudios del Ministerio de Trabajo e ISDEMU registraron en Intipucá 100 microempresas. El directorio económico de empresas 2011 (MINEC), registra para los municipios del Golfo 225 empresas, 7 de ellas identificadas en Intipucá con 25 ocupados.

El municipio cuenta con servicios de apoyo de instituciones públicas y privadas que brindan servicios de tramitología crediticia y financiera; asistencia social al recurso humano a través de programas y proyectos.

**CUADRO 46.**

Instituciones Publicas	Organizaciones comunales	Entidades intermunicipales y gremiales municipales	Empresa privada y Agencias de Cooperación Internacional
<ul style="list-style-type: none"> <li>Gabinete de Gestión Departamental de La Unión</li> <li>FISDL</li> <li>MINSAL</li> <li>ANDA</li> <li>ISDEM</li> <li>ISDEMU</li> <li>INSAFORP</li> <li>CONAMYPE</li> <li>Protección Civil</li> <li>MOPTVDU</li> <li>MITUR</li> <li>MARN</li> <li>Juzgado de Paz</li> <li>PNC</li> <li>MINED</li> <li>Secretaria de la Cultura</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ADESCOLL,</li> <li>ADESCOI</li> <li>ADESCOCH</li> <li>ADESCOCELE</li> <li>ADESCO</li> <li>ADESCOCB</li> <li>ADESCOC,</li> <li>ADESCOMA</li> <li>ADESCOBEC,</li> <li>ADESCOSJ</li> <li>ACAAR,</li> <li>ASAPI</li> <li>ADESCOCR,</li> <li>ADESCOEA</li> <li>ADESCOMARQUEZ2,</li> <li>ADESCOA</li> <li>ADESCOBA,</li> <li>ADESCOJ</li> <li>ADESCOSR,</li> <li>Asociación Comunal Administradora del Acueducto Rural del Cantón El Carao</li> <li>Asociación de Regantes del Cantón La Leona, Municipio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador COMURES</li> <li>Consejo Departamental de Alcaldes CDA</li> <li>Asociación Intermunicipal del Golfo de Fonseca ASIGOLFO</li> <li>Grupo Gestor para la Cuenca del Golfo de Fonseca</li> <li>Mancomunidad Trinacional del Golfo de Fonseca MUGOLFO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Agencia de Cooperación Internacional del Japón-JICA</li> <li>Agencia de Desarrollo Económico Local del Departamento de La Unión-ADEL LA UNIÓN</li> <li>Cooperativa Guadalupana</li> <li>Banco hipotecario</li> <li>Banco Agrícola</li> <li>Caja de Crédito</li> </ul>

	<p>de Intipucá.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asociación de Desarrollo Turístico.</li> <li>• Fundación Amigos por Intipucá</li> </ul>		
--	--	--	--

Fuente: Elaboración propia en base al PEP de Intipucá (SACDEL 2015), información de los municipios



## 2.2.2 POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES DE DESARROLLO Y DE COMPETITIVIDAD DEL MUNICIPIO DE INTIPUCÁ

<b>Potencialidades y limitaciones de desarrollo y competitividad Municipio de Intipucá</b>	
<b>Potencialidades</b>	<b>Limitaciones</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alta potencialidad del sector turístico y agrícola</li> <li>• Alta accesibilidad por el eje de la carretera del Litoral</li> <li>• Atractivos turísticos playas, ríos y cerros: El Icalal, Bocana El Esterón, Estero y río El Encantado, río Amatal, Cerro San Cristóbal</li> <li>• Inversiones en gestión para la construcción de complejos recreativos de playa</li> <li>• Potencial de recursos para energía limpias y sostenibles (energía solar)</li> <li>• Contar con instrumentos a nivel municipal de planificación estratégica y turística</li> <li>• Alta captación de remesas por hogar</li> <li>• Ser parte de procesos territoriales estratégicos de nivel nacional: Estrategia de la Franja Marino-costero, Territorios de Progreso (territorio de progreso 8. La Unión Sur-Golfo de Fonseca)</li> <li>• Alta gestión en la movilización de recursos para proyectos de interés social</li> <li>• Ser miembro de asociaciones intermunicipales: ASIGOLFO y MUGOLFO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bajo nivel de asociatividad de comerciantes y pescadores artesanales</li> <li>• Falta de redes de mujeres y jóvenes</li> <li>• Zonas de riesgo social por presencia de personas que delinquen</li> <li>• No cuentan con programa de FOSALUD</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia en base a información del Municipio



### 2.2.3 LEGISLACIÓN LOCAL Y ORDENANZAS EN EL TEMA SOCIO-ECONÓMICO

Una de las áreas altamente importante a nivel de gobiernos locales es el marco jurídico mandatado por el Código Municipal siendo este Ley de la República. Las ordenanzas son instrumentos reguladores propios del Gobierno Municipal con los cuales norman las diferentes competencias que el estable el Código.

**CUADRO 47.**

Documento	Publicación/Vigencia	Objeto:
<b>Ordenanza del catastro tributario municipal.</b>	Tomo 387 del 16 junio 2010.	Regular la organización, funcionamiento, desarrollo y conservación del catastro urbano y rural estableciendo las normas que regirán la relación entre los propietarios y la municipalidad. Define los instrumentos catastrales
<b>Reformas a la ordenanza reguladora de tasas por servicios municipales.</b>	D.O. N° 15, tomo 386 del 22 enero 2010.	Modifica tasas. Establece <u>tasa por vallas publicitarias, rótulos</u> e inspecciones a inmuebles a solicitud.
<b>Ley de impuestos municipales</b>	DO. N° 39, Tomo 330 del 26 de feb. 1996	Impuestos decretados por la Asamblea Legislativa a las actividades industriales comerciales, empresas de servicios, financieras y otras actividades económicas.

Fuente: Elaboración propia en base a información del Municipio



## 2.2.4 INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN EXISTENTES CON INCIDENCIA EN LA GESTIÓN SOCIO-ECONÓMICA DE INTIPUCÁ

La gestión municipal actual debe trascender de las tradicionales competencias que las asocian a entidades meramente prestadoras de servicios públicos, para asumir un rol de promotores del desarrollo integral y la dinamización de sus economías. Para ese tipo de rol son importante los instrumentos de planificación que dan lineamientos a dicho propósito.

**CUADRO 48.**

Documento	Autor/Año	Objeto:
Plan Estratégico Participativo (PEP) con énfasis en Desarrollo Económico. Periodo 2016-2020	ASDEL S.A. de C.V 2015 Coordinación y Fuente de Proyecto de Fortalecimiento de Gobiernos Locales (PFGL)  Acompañamiento Técnico: Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM)	Fortalecer la gestión municipal para el desarrollo de una administración con mayores niveles de eficiencia y eficacia, de manera que los recursos financieros que posee la Municipalidad sean priorizados y dirigidos a la ejecución de proyectos y programas que incidan en resolver las mayores problemas del municipio
Plan Operativo Anual 2016 (POA)		
Diagnostico administrativo financiero municipal y Plan de Rescate Financiero	Lic. Angel Antonio Ramirez Coordinación y Fuente de Proyecto de Fortalecimiento de Gobiernos Locales (PFGL). 2013  Acompañamiento Técnico: Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM)	Aportar a la municipalidad instrumentos financieros que le orienten en un corto, mediano y largo plazo a fin manejar responsablemente sus finanzas con miras a garantizar la solvencia en la capacidad de pago del endeudamiento, funcionamiento y de inversiones

Plan de Desarrollo Territorial para la región de La Unión.	Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano. EPYSA. 2006	Planificación y gestión territorial para los territorios de los seis municipios del Golfo de Fonseca
Caracterización socio económico en 14 comunidades del municipio de Intipucá con participación ciudadana, incluyendo un análisis de variables económicas. (Incluye Las Tunas/Llano de Los Patos que es de Conchagua).	Amigos de la tierra, Geólogos del Mundo, CODECA. AECID. Abril 2011.	Diagnóstico socio-económico de la población vecina a los esteros de Intipucá y Conchagua; diagnóstico participativo.
Plataforma Estratégica para el Desarrollo Humano de la Cuenca del Golfo de Fonseca	PNUD-ART ELS SubSecretaria de Desarrollo Territorial y Descentralización. SSDT. 2011	Dotar a los municipios de la Cuenca del Golfo de Fonseca con una herramienta de gestión común.
Estrategia y Plan de Acción para la Equidad de Género. Desarrollo Local. Promoción del empleo regional en el Golfo de Fonseca	MINTRAB-ISDEMU-AECI-ASIGOLFO. Octubre 2004	Asegurar la sostenibilidad de un modelo de gestión para la promoción del empleo regional en los 13 municipios que conforman la Microregión del Golfo de Fonseca (ASIGOLFO)
Estrategia de Desarrollo de la Franja Costero-Marina de El Salvador	Secretaría Técnica de la Presidencia	Apuesta para dinamizar, incrementar y diversificar la productividad de 170 municipios estos territorios, y buscar la integración con los principales sistemas nacionales e internacionales para el intercambio económico.
Territorios de Progreso (Territorio de Progreso 8. La Unión Sur- Golfo de Fonseca)	Secretaría Técnica de la Presidencia. 2013	Promover la superación de la pobreza y las desigualdades sociales, primordialmente las de género, edad y culturales, por medio del accionar coordinado de la administración pública y la gestión social de las comunidades. 207 municipios involucrados.

Fuente: Elaboración propia en base a información de la municipalidad



### 3. AVANCES DEL PROCESO DE CONSULTA Y PARTICIPACION

La consulta y participación activa de los actores claves que aportan a los objetivos del estudio es altamente valorado en la concepción del diagnóstico. El gobierno municipal, la sociedad civil y las instancias del gobierno central deben ser parte del proceso de formulación de los instrumentos de planificación principalmente cuando estos son orientativos para la toma de decisiones en el diseño e implementación de políticas públicas de carácter nacional, regional y local.

En la fase de diagnóstico la consulta de manera directa con el nivel local produce un acercamiento al territorio y su realidad. Para ello se ejecutaron acciones de consulta en los siguientes formatos:

- Visitas y entrevistas a funcionarios de alto nivel de cada una de las municipales, fueron entrevistados Alcaldes, Secretarios Municipales, Gerencias, jefaturas y asesores municipales.
- Visitas y entrevistas a empresarios, dueños de negocios, así como de socios de cooperativas ubicadas en la zona de estudio
- Participación en reunión de Gabinete de Gestión Departamental de La Unión. 10 de diciembre 2015
- Taller de Consulta: Fase de Diagnóstico del proceso de Formulación de Planes de Ordenamiento Urbano de Los Municipios del Golfo de Fonseca, de fecha 9 de diciembre del 2015

Respecto al taller de Consulta en la fase de Diagnóstico el objetivo principal se diseñó en 3 bloques de trabajo:

- El primer bloque, introductorio en el cual se expuso el contexto del estudio
- El segundo bloque, informativo sectorial, cada responsable temático expuso el objetivo, la metodología y los resultados, siendo enfático en las escalas a utilizar y los instrumentos que se generaran para la planificación y gestión territorial.
- El tercer bloque, consistió en el trabajo grupal por “Mesa Municipal”, es decir que se conformaron 6 mesas de trabajo según el municipio representado

Método Participativo en Mesa Municipal: El trabajo abordó todas las temáticas del análisis de diagnóstico apoyado en instrumentos como la cartografía y preguntas generadoras. Se trabajó a la escala de asentamientos humanos en caseríos y cantones.

Los ámbitos trabajados fueron:

- 1) Ámbito Urbano
- 2) Ámbito Físico- Material
- 3) Ámbito económico
- 4) Ámbito Social-económico

Los participantes de las mesas produjeron información la cual se capturó gráficamente en los mapas y de forma descriptiva.

**CUADRO 49.**

TRABAJO PARTICIPATIVO. Preguntas generadoras Ámbito ECONOMICO-SOCIAL					
No.	Preguntas/Municipio	LA UNION	SAN ALEJO	CONCHAGUA	INTIPUCA
1	Conoce o ha escuchado de Planes de Desarrollo para su municipio?	Plan estratégico Plan de desarrollo regional Plan turístico Plan de gestión de riesgos	Plan estratégico Plan de gestión de riesgos	Plan estratégico Plan de gestión de riesgos	Plan estratégico, Plan de gestión de riesgos, Plan de rescate financiero
2	Conoce de capacitaciones o asistencias técnicas que han recibido algunos sectores de la población del municipio y quien la imparte?	Área agrícola Área turística Área pecuaria: cooperativa de pescadores Otros: USAID, ONG, municipio emprededurismo	Área pecuaria	Área agrícola: MAG Área turística: MITUR Área pecuaria: en proceso alcaldía-USAID	Área turística (JICA) Área pecuaria (ADEL)
3	Quién le facilita a la población del municipio el acceso a financiamiento o créditos?	Cooperativas Bancos	Cooperativa: Caja de crédito San Alejo	Cooperativa: ACOCONCHAGUA Banco: FEDECREDITO	Cooperativa Guadalupana Banco hipotecario Banco Agrícola Caja de Crédito

4	El Gobierno municipal tiene relaciones con el sector privado (comerciales, banca, inversionistas) para el impulso de proyectos?	Si Parque de la familia	No	Si	Si. Tipo de proyectos: Sociales Poco productivos
5	Posee su municipio Centros de desarrollo y formación?	Si Quién lo administra?: Municipio-USAID-CDA	No	Si Quién lo administra?: ALCALDIA-USAID	Si Quien lo administra: Iglesias Casa de la cultura Alcaldía
6	Poseen plantas de procesamiento: lácteos, frutas, pescado, mariscos?	Pescado Donde se ubica: CALVO	No	No	No
7	Cuenta el municipio con infraestructura productiva, como sistemas de riego?	No	No	No	Si, regadillo para hortaliza Ubicación: La Leona
8	Que instituciones del Gobierno Central (nacional) se encuentran con oficinas en su municipio?	Todas	CORREOS POLICIA NACIONAL CIVIL CENTROS ESCOLARES JUZGADOS DE PAZ UNIDAD DE SALUD	Base de la fuerza armada Centro obrero del MINTRAB MEGATEC (centro de capacitaciones)	Juzgados MINSAL MINED CONCULTURA PNC

## ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO 1. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO DE LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA .....	9
CUADRO 2. ASENTAMIENTOS HUMANOS INVENTARIADOS EN CAMPO POR MUNICIPIO .....	10
CUADRO 3. POBLACIÓN URBANA Y RURAL POR MUNICIPIO .....	11
CUADRO 4. POBLACIÓN POR RANGOS DE EDADES POR MUNICIPIO.....	11
<b>CUADRO 5. POBLACIÓN CENSOS 1992 Y 2007 .....</b>	<b>12</b>
CUADRO 6. PROYECCIONES DE POBLACIÓN. MUNICIPAL 2016-2025.HOMBRES.....	14
CUADRO 7. PROYECCIONES DE POBLACIÓN. MUNICIPAL 2016-2025. MUJERES .....	15
CUADRO 8. FUERZA LABORAL: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA) POR MUNICIPIO ...	17
CUADRO 9. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA POR MUNICIPIO (PEI) .....	19
CUADRO 10. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA POR MUNICIPIO (PEI) .....	19
CUADRO 11. NÚMERO DE EMPRESAS Y PERSONAL EN LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA	20
CUADRO 12. ÁREA DE RESIDENCIA Y TIPO DE VIVIENDA POR MUNICIPIO DEL GOLFO DE FONSECA	21
CUADRO 13. PORCENTAJE DE HOGARES CON DÉFICIT HABITACIONAL.....	21
CUADRO 14. PORCENTAJE DE HOGARES EN VIVIENDAS SIN TÍTULO DE PROPIEDAD .....	22
CUADRO 15. ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH) POR MUNICIPIO.....	23
CUADRO 16. NIVEL DE ANALFABETISMO Y ESCOLARIZACIÓN POR MUNICIPIO .....	24
CUADRO 17. TASA DE ANALFABETISMO POR MUNICIPIO .....	25
CUADRO 18. ASISTENCIA ESCOLAR DE POBLACIÓN Y PORCENTAJE DE 7 A 14 AÑOS POR MUNICIPIO	25
CUADRO 19. CONDICIÓN DE POBREZA Y MARGINALIDAD POR MUNICIPIO .....	26
CUADRO 20. ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS EN PREDOMINANCIA EXTREMA Y ALTA, SEGÚN ÍNDICE DE ESTRATIFICACIÓN SOCIO ECONÓMICA (IESOCE).....	27
CUADRO 21. NÚMERO DE EMIGRANTES NICARAGÜENSES CON ARRAIGO EN LA ZONA ORIENTAL	29
CUADRO 22. CAPTACIÓN DE REMESAS POR HOGAR .....	29
CUADRO 23. PORCENTAJE DE PERSONAS RECEPTORAS DE REMESAS POR MUNICIPIO .....	30
CUADRO 24. TIPO DE SERVICIO DE AGUA POTABLE POR TOTAL DE HOGAR.....	30
CUADRO 25. AGUAS NEGRAS POR TIPO DE SERVICIO SANITARIO.....	31
CUADRO 26. TOTAL DE HOGARES Y TIPO DE ALUMBRADO.....	32
CUADRO 27. DISPOSICIÓN DE DESECHOS DE SÓLIDOS POR HOGARES .....	33
CUADRO 28. NÚMERO DE HOGARES CON SERVICIO DE INTERNET Y TELÉFONO .....	35
CUADRO 29. NÚMERO DE PRODUCTORES NIVEL NACIONAL, DEPARTAMENTAL Y MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA.....	39
CUADRO 30. PRODUCTORES POR TIPO DE ADMINISTRACIÓN .....	41
CUADRO 31. TIPO DE ESTRUCTURA DE ALMACENAMIENTO POR MUNICIPIO.....	41
CUADRO 32. ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD GLOBAL. POSICIÓN POR PILAR DE COMPETITIVIDAD EL SALVADOR .....	44

CUADRO 33. ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD MUNICIPAL 2013 (ICM) EN LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA .....	45
CUADRO 34. CANTONES Y CASERÍOS INTIPUCÁ.....	55
CUADRO 35. POBLACIÓN URBANA Y RURAL POR SEXO MUNICIPIO DE INTIPUCÁ.....	55
CUADRO 36. POBLACIÓN DE INTIPUCÁ POR CANTÓN .....	56
CUADRO 37.....	56
CUADRO 38.....	57
CUADRO 39. NÚMERO DE HOGARES POR CANTÓN INTIPUCÁ .....	57
CUADRO 40.....	58
CUADRO 41.....	58
CUADRO 42. SÍNTESIS DE HOGARES EN POBREZA Y EXCLUSIÓN .....	58
CUADRO 43. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA) ÁREA URBANA Y RURAL .....	59
CUADRO 44. ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE INTIPUCÁ POR CANTÓN.....	60
CUADRO 45.....	60
CUADRO 46.....	61
CUADRO 47.....	63
CUADRO 48.....	64
CUADRO 50.....	67

## ÍNDICE DE FIGURAS

FIGURA 1. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL DE LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA SEGÚN LOS CENSOS DE POBLACIÓN DE 1992 Y 2007 .....	13
FIGURA 2. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN URBANA Y RURAL DE LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA SEGÚN LOS CENSOS DE POBLACIÓN DE 1992 Y 2007 .....	13
FIGURA 3. PROYECCIONES DE POBLACIÓN. TERRITORIO MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA. 2016-2025 .....	15
FIGURA 4. PROYECCIONES DE POBLACIÓN. MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA. 2016-2025 .....	16
FIGURA 5. MAPAS DE CONDICIÓN DE POBREZA Y MARGINALIDAD DEL DEPARTAMENTO DE LA UNIÓN .....	26
FIGURA 6. PORCENTAJE DE COBERTURA DE LOS DISTINTOS SISTEMAS DE SERVICIO SANITARIO ...	32
FIGURA 7. PORCENTAJE DE FORMAS DE DISPOSICIÓN DE DESECHOS SÓLIDOS .....	33
FIGURA 8. PORCENTAJE DE PRODUCTORES DE LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA.....	40
FIGURA 9. TOTAL DE PRODUCTORES EN LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO, POR CLASIFICACIÓN DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA .....	40
FIGURA 10. TIPOS DE ESTRUCTURA DE ALMACENAMIENTO EN EL TERRITORIO DEL GOLFO DE FONSECA .....	42
FIGURA 11. TIPOS DE ESTRUCTURA DE ALMACENAMIENTO EN LOS MUNICIPIOS DEL GOLFO DE FONSECA .....	42

## BIBLIOGRAFIA

Dirección General de Estadística y Censos de El Salvador, 1992. V Censo de Población y IV de Vivienda, El Salvador 1992. El Salvador.

DIGESTYC. Dirección general de estadísticas y censos, MINEC. 1977. VI Censo de población y V de vivienda. San Salvador, El Salvador.

FUSADES, Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social, 2015. Informe de Coyuntura Económica III trimestre de 2015. Antiguo Cuscatlán, El Salvador.

Gobierno de la República de El Salvador Ministerio de Economía Dirección General de Estadística y Censos, 2014. Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2013. Delgado, El Salvador.

Ministerio de economía, Dirección General de Estadística y Censos – Digestyc, 2014. Estimaciones y Proyecciones de Población Municipal 2005-2025.San Salvador.



MINEC Ministerio de Economía, Dirección general de estadística y censos DIGESTYC, 2012 Directorio de unidades económicas 2011-2012. Ciudad Delgado.

ONU-Hábitat, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, 2013. Perfil del Sector Vivienda de El Salvador. El Salvador

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2008. Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2007-2008. El empleo en uno de los pueblos más trabajadores del mundo. San Salvador.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD-El Salvador, Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo FUNDAUNGO, 2011. Almanaque 262. Estado del desarrollo humano en los municipios de El Salvador 2009. El Salvador. Editorial PNUD